

**CARREGANDO O  
ELEFANTE**

*Como transformar o Brasil no  
país mais rico do mundo*

## Agradecimentos

*“Muitas pessoas ajudaram na realização deste livro, contribuindo com idéias, sugestões, correções e divulgação. Gostaríamos de agradecer ao publicitário Fernando Teixeira da Agência Sioux e ao designer Ophir Ribeiro de Sá pela contribuição nas pesquisas mercadológicas. Temos também um agradecimento especial à desenhista industrial Gabriela Feder pelo desenho definitivo de nossa capa e título. Nosso obrigado ao cartunista Leandro Spett pelas inteligentes ilustrações. Agradecemos aos caros Maria Kohan e Maxim Behar pelo ótimo apoio editorial. Também agradecemos a contribuição da GAK Associados pelas idéias e pesquisas sugeridas. Agradecemos a nossa assessora de imprensa Cecília Schonenberg. Durante todo o processo tivemos o apoio de nossas famílias e aqui registramos nossa gratidão a Julia, Gabriela, Rafael, Tatiana, Susan, Denise e Roberto. Por fim, o agradecimento mais especial às nossas esposas, Priscila e Tally, por todo carinho, compreensão, dedicação e amor que nos deram.”.*

ALEXANDRE OSTROWIECKI  
RENATO FEDER

# CARREGANDO O ELEFANTE

*Como transformar o Brasil  
no país mais rico do mundo*



*Produção Gráfica: MCT BOOKS*

*Capa: Gabriela Feder*

*Revisão: Renata Del Nero*

*Ilustrações: Leandro Spett*

© Copyright 2007-2008 by Alexandre Ostrowiecki e Renato Feder

© Copyright 2007-2008 by Hemus

Mediante Contrato firmado com os Autores.

Todos os direitos adquiridos  
e reservada a propriedade literária desta publicação pela



**HEMUS LIVRARIA, DISTRIBUIDORA E EDITORA**

**Visite nosso site: [www.hemus.com.br](http://www.hemus.com.br)**

Impresso no Brasil / *Printed in Brazil*

# DEDICATÓRIA

Vá até a cozinha e pegue um pedaço de pão. Coloque-o sobre a mesa e fique observando-o. Como é simples, aparentemente! O pão é um bem que pode ser adquirido por qualquer pessoa. Mesmo o miserável dos miseráveis pode esmolar no farol uma moedinha e, por trinta centavos, comprar um pedaço de pão numa das dezenas de milhares de padarias do País.

Ao mesmo tempo, como é precioso! Se o leitor fosse colocado no meio da floresta e recebesse a ordem de produzir pão, quem seria capaz de fazê-lo? Quem saberia, dentre a vegetação silvestre, encontrar os pés de trigo selvagem? Quem saberia preparar o solo e plantar a quantidade necessária? Quem saberia colher, secar e triturar os grãos, preparar a massa, arranjar fermento e acender o fogo? O máximo que a maioria de nós conseguiria fazer seria gastar energia e permanecer de barriga vazia. Mesmo com cinco, dez ou trinta pessoas ajudando, o resultado seria o mesmo. Nós sabemos fazer projeções em uma planilha de Excel, dirigir veículos ou fazer pagamentos via Internet. No entanto, não sabemos produzir o pão que nos manterá vivos amanhã.

Todos os bens e serviços do planeta contêm algum trabalho. O trabalho é um dos componentes da riqueza. No entanto, seriam ingênuos aqueles que

afirmam ser a riqueza fruto exclusivo do trabalho braçal. Afirmariam que trabalho, por conta própria, gera as riquezas da humanidade e que o resto é apropriação indébita do esforço do trabalho.

Na verdade só existe riqueza quando existe inovação. Mesmo no caso de um simples pedaço de pão, ele só pode existir devido às invenções de pessoas ao longo de milhares de anos. Se não houvesse aquele que descobriu a semente, aquele que aprendeu a lidar com o solo ou que conseguisse, pela primeira vez, realizar os processos descritos acima, hoje não haveria pão. Se isso é verdade para aquele simples alimento, o que dizer de um computador de última geração? Dentre os milhares de dólares que se paga por um computador avançado, quanto disso é necessário para custear o trabalho braçal de montagem? Por que o computador avançado vale alguns milhares de dólares enquanto o modelo de cinco anos atrás não vale mais nada? Ambos usam a mesma quantidade de mão-de-obra e materiais para serem produzidos...

A verdade é que a riqueza nada mais é do que o fruto da genialidade humana e da insistência de homens e mulheres em fazer coisas melhores. A verdadeira riqueza está em criar coisas, é isso que nos distingue dos animais. Os seres humanos só são completos quando eles são capazes de criar. O computador avançado vale mais porque nele se agregaram as criações mais recentes permitidas pela inesgotável criatividade humana.



Produzir é diferente de consumir. É impossível uma pessoa produzir todos os bens de que necessita para levar uma boa vida. Para suprir a diferença, cada pessoa tem de obter externamente os bens que não consegue criar por conta própria. Para esse fim, existem duas e apenas duas formas possíveis de se obter bens materiais.

A primeira é a troca, a entrega de valor pelo valor. Se uma pessoa tem pão e outra tem peixe, elas podem trocar, usando a taxa de conversão que for aceitável para ambas. A troca só existe se for boa para ambas as partes porque, do contrário, um lado se recusará a trocar. Uma característica intrínseca da troca legítima é que duas pessoas sempre saem dela mais satisfeitas do que entraram. A troca é fundamentada em valor, não em lamentos. Ela é fundamentada em respeito, não em intimidação. As únicas limitações à troca são práticas. Se você quer trocar pão pelo peixe de seu vizinho, não haverá problemas. No entanto, se você quiser trocar computadores avançados alemães por serviços de telefonia do Vietnã, isso não será nada fácil de trocar...

O que seria o dinheiro, nesse contexto? De que vale um punhado de papel velho, cortado em tiras e escrito na frente e no verso? Concretamente o dinheiro não vale nada. Quanto vale uma pilha de jornais usados? Nada. O mesmo ocorreria com o dinheiro. Ele não pode ser comido, nem bebido, nem satisfaz qualquer outra necessidade humana.

O dinheiro só tem valor por intermédio da confiança que se deposita nele. Em uma nação com confiança, as pessoas acreditam que pessoas produtivas aceitarão o seu dinheiro e entregarão em troca dele o melhor de seu trabalho e inteligência. O dinheiro é um direito que se obtém, por meio da criação de valor, sobre o valor dos outros. O dinheiro só tem valor quando pessoas produtivas dão a ele significado e endosso. O dinheiro é a forma de viabilizarem-se trocas.

Em uma nação com confiança, todos sabem o valor do dinheiro e o respeitam. O dinheiro vale exatamente o mesmo que a produção de bens reais sobre a qual o dinheiro se apóia. As pessoas sabem disso e o governo sabe disso. Sabem que não podem gastar mais do que arrecadam, pois estarão apenas gerando inflação e destruindo o valor do dinheiro.

Se a primeira forma de se obter bens é a troca, a segunda forma é a violência. Só se pode receber algo de alguém ou pela troca ou pela extorsão. Não existe nenhum outro meio. Usando-se violência, pode-se saquear em um minuto a riqueza acumulada durante toda uma vida. Às vezes a violência é praticada pelo bandido da esquina, às vezes por quadrilhas organizadas e às vezes pelo Estado, tomando bens que não lhe pertencem para suprir suas necessidades infinitas. Ao longo da história humana, a violência sempre foi a forma mais comum de se obter bens. Conquistadores, reis, imperadores e outros utilizaram-se da violência para se apropriar da riqueza de quem estava inven-

tando e trabalhando. No entanto, a violência só consegue tomar, nunca consegue produzir. Nenhuma violência no mundo, aplicada sobre milhares de pessoas ignorantes, seria capaz de fazê-los produzir um simples pedaço de pão caso não saibam fazê-lo.

Mais recentemente, ao caminhar na direção da democracia liberal, a humanidade finalmente passou a dar à troca seu devido valor e criou modelos de nação em que as pessoas se submetem à lei e os direitos individuais estão no topo das prioridades. Pela primeira vez, em alguns países, o incentivo maior às pessoas foi para a criação e para a troca, não para a conquista violenta da riqueza alheia. O resultado foi uma criação de riqueza sem precedentes na história humana. A enorme riqueza que o nosso mundo moderno gerou, essa riqueza que, nos países desenvolvidos, praticamente eliminou a mortalidade infantil, permitiu às pessoas viverem quase um século e fez com que as famílias tivessem fartura digna de realeza, só foi possível em virtude da troca e de seu mensageiro, *o dinheiro*.

Este livro é dedicado ao dinheiro, símbolo da criatividade humana. Símbolo da vontade de homens e mulheres de melhorar de vida. A **criação humana** mais sublime e, ao mesmo tempo, mais demonizada.

# ÍNDICE

<b>PREFÁCIO</b> . . . . .	13
<b>PARTE I — O PROBLEMA</b> . . . . .	15
Teu Brasil . . . . .	17
Impostos suecos e serviços públicos nigerianos .	19
Saindo da esteira . . . . .	21
O público na privada . . . . .	24
Pagando a conta . . . . .	29
Drenando o pântano. . . . .	32
Desconstrução . . . . .	35
Os frutos . . . . .	36
Além do que existe. . . . .	38
<b>PARTE II — A SOLUÇÃO</b> . . . . .	41
De elefante para pomba . . . . .	43
Como escolher? . . . . .	52
A cabeça da pomba . . . . .	61
O menor sim, o médio não. . . . .	76
Exército . . . . .	82
Insegurança pública . . . . .	86
Polícia . . . . .	91
Judiciário criminal . . . . .	96
Cadeias . . . . .	99

Se quiser comprar, compre. . . . .	108
Rumo à paz . . . . .	113
Perdendo mais alguns quilos. . . . .	114
Vigiando os musculosos . . . . .	118
A raposa e o galinheiro . . . . .	120
A escada no fundo do poço . . . . .	124
A cura para todos os males? . . . . .	130
Cheque em branco sem fundos. . . . .	142
O cofre enferrujado . . . . .	147
Rompendo os grilhões . . . . .	153
Dispensando a babá . . . . .	166
<b>CONCLUSÃO</b> . . . . .	181
A direção da estrada . . . . .	183
A turma no restaurante. . . . .	186
O que fazer? . . . . .	191
Conscientização . . . . .	193
Mobilização . . . . .	200
Qual João? . . . . .	203
Resumo das principais propostas . . . . .	208

## PREFÁCIO

Aldous Huxley em “O admirável mundo novo” já descreveu o Estado onipotente onde até os óvulos femininos eram propriedade do Estado e os fetos, gerados em provetas e desenvolvidos em incubadoras, eram depois “amestrados”, segundo suas particulares biológicas, para exercerem as mais variadas atividades: desde garis a cientistas. George Orwell, em “1984” expôs o Estado do “big brother” onde cada cômodo de cada residência era devassado por uma câmara digital até que o herói da história foi flagrado, em pleno bosque, em ação “anti-social”, por uma câmara oculta em frondosa árvore. Kafka, em “O Processo”, relata outro Estado discricionário onde o acusado era interrogado sobre coisas e atos que ele absolutamente ignora e nem sabia do que o acusavam. A arte imita a vida, ou vice-versa!

O Estado imaginado em “Carregando o elefante” é a antítese de tudo isto.

O indivíduo, mesmo sem condições, é desafiado a andar com as próprias pernas. Talvez, sem muletas, as potencialidades passam aflorar e as estatais inviáveis desapareçam sem causar maiores danos, simplesmente. O que é certo é que os Estados imiscuidores e onipotentes nunca tiveram êxito. Nem na ficção nem na realidade. O modelo de gestão da coisa pública ali sugerido está fadado a provocar acalorados debates pois o que ali se propõe é um

desmonte significativo do arcabouço do Estado o que tem conseqüências positivas e negativas.

**Antonio Ermírio de Moraes**  
*Presidente do Conselho de Administração do  
Grupo Votorantim*

# **PARTE I**

## **O PROBLEMA**



## Teu Brasil

Como seria o País de seus sonhos? Como seria o Brasil caso você de repente desenvolvesse o poder de mudá-lo a seu bel prazer? Você preferiria que houvesse educação de graça para todos ou cada um deveria poupar para pagar a escola que quiser? Você pagaria mais impostos para o Estado cuidar dos pobres ou pagaria menos, para gerar empregos? Você preferiria ter aposentadoria obrigatória ou arcaria com suas próprias decisões durante a juventude, poupando quanto você quisesse se você quisesse? A polícia seria mais dura com o crime e correria o risco de avançar sobre algumas liberdades individuais? Mais igualdade ou mais liberdade?

Cada povo deve fazer esses questionamentos e decidir como construirá seu futuro. Diferentes respostas para as perguntas acima fizeram surgir diferentes modelos de nação, alguns implantados com mais sucesso e outros com menos. Nós, autores desse texto, fizemos o mesmo e criamos a nossa própria visão do que seria o Brasil ideal para nós. Algumas das idéias aqui expostas são bastante inovadoras, outras fazem parte do dia-a-dia das sociedades dos países que chamamos de desenvolvidos. Para muita gente, este texto parecerá um tanto radical, outros acharão que as propostas aqui contidas são meras fantasias impraticáveis.

No entanto, o que podemos garantir é que as análises aqui realizadas são honestas e coerentes com os nossos princípios. Garantimos também que estamos oferecendo uma visão bastante concreta para o País. Não somos ligados a nenhum partido ou movimento político; não temos receio de pisar nos calos de ninguém. Tampouco pretendemos deixar o leitor ao final do texto com uma coletânea de chavões sem utilidade. Nossa única ideologia é o que a nossa inteligência e o nosso bom senso nos dizem ser o certo. Concordando ou não o leitor com a nossa forma de ver o Mundo, esperamos pelo menos que as idéias aqui colocadas provoquem a sua reflexão sobre o assunto.

## Impostos suecos e serviços públicos nigerianos

Pouca gente em sã consciência diria que a situação atual do Brasil é perfeita. Alunos das escolas públicas estudam com professores semi-analfabetos, tirando as piores notas de Matemática do mundo. Hospitais apodrecem sem dinheiro nem médicos, enquanto filas de doentes esperam do lado de fora, alguns morrendo e outros voltando para casa sem atendimento. Aposentados da iniciativa privada recebem uma pensão que não compra nem um cafezinho por refeição, enquanto alguns juízes aposentados recebem fortunas maiores que a renda de um presidente de multinacional. Nas ruas, a população sobrevive apavorada vinte e quatro horas por dia porque os bandidos contam com a impunidade que reina no País e com o despreparo da polícia. As estradas em frangalhos, aeroportos em estado caótico, a justiça que leva uma década para julgar uma disputa comercial, enfim, serviços públicos que não fazem jus a esse nome.

Na outra ponta dessa equação está o leão tributário mais voraz do planeta. Um governo que devora uma das proporções mais altas da riqueza do País que já se viu. Esses recursos todos são cobrados por meio de dezenas de tipos de impostos, taxas e contribuições. As regras mudam tão rápido e a cobrança é tão complicada que ninguém sabe realmente se está agindo de acordo com a lei ou não. O que quer que

a pessoa faça, ela sempre estará infringindo alguma minúcia da extensa e contraditória legislação, abrindo espaço para os vendedores de facilidades. É uma montanha de dinheiro saqueada das empresas e dos trabalhadores e que, após trafegar pelas esquinas da corrupção, transforma-se em... absolutamente nada. Os desvios são tão grandes que, apesar de o Estado saquear tanta riqueza e não entregar quase nada em troca, a dívida continua crescendo, ou seja, o problema só tende a acentuar-se. Assoladas por impostos pesados, juros estratosféricos e regras que mudam do dia para a noite, as empresas brasileiras acabam ficando com altos custos, tornando os produtos e serviços muito mais caros e o desemprego muito maior.

Ou seja, uma pessoa comum que trabalha com carteira assinada entrega um terço do seu salário diretamente ao governo, sob a forma de impostos diretos. Outro terço vai embora em forma de impostos sobre os produtos que ele compra, como arroz ou TV. O restante ele gasta com serviços privados, os mesmos que o governo deveria entregar gratuitamente a ele em troca dos dois terços do seu dinheiro que foram previamente saqueados.

É esse o Brasil dos seus sonhos?

## Saindo da esteira

Assim como numa esteira de corrida, na qual se gasta tempo e energia sem sair do lugar, escapar desse círculo vicioso não é fácil, mas tampouco é impossível. Caso o Brasil queira realmente sair da armadilha em que se meteu, precisa mudar profundamente. Mas se conseguirmos fazer o que é preciso, as vantagens serão enormes.

Imagine o potencial de um país com um clima igual ao nosso, onde os produtos agrícolas crescem duas vezes mais rapidamente do que no hemisfério norte. Um lugar com belezas naturais incontestáveis e infundável potencial turístico. Um país em que o povo é alegre e criativo, com uma cultura aberta e calorosa. Um lugar cuja última guerra ocorreu há um século e meio atrás e onde as grandes catástrofes naturais são conhecidas apenas pelas fotos de jornais. Uma mudança profunda na direção certa, mental e estrutural, pode levar o Brasil a um verdadeiro círculo virtuoso. Estamos falando de um país de crescimento econômico rápido, de melhoria de indicadores sociais, de uma educação que nos impulsiona à frente de qualquer outro lugar. De um Brasil onde as regras do jogo estão claras e as oportunidades são imensas para qualquer um atingir o máximo que a sua própria capacidade permitir.

Esse país pode ser daqui a vinte anos o melhor lugar do planeta para se viver. É querer demais?

Nós, autores deste texto, achamos que não. Esse é o Brasil dos nossos sonhos.



# O público na privada

## *O papel do Estado*

As coisas quase sempre andam pior numa instituição pública do que numa privada basicamente por quatro motivos: pouca competição, garantia de perpetuação, pouco foco no resultado e baixo nível de controle dos processos. Esses motivos serão analisados a seguir:

**COMPETIÇÃO:** A competição é o principal fator de evolução das empresas. Em uma sociedade livre, as companhias lutam entre si para conquistar e manter seus clientes. Isso só pode ser feito por meio de investimentos em melhor qualidade dos processos, dos produtos, das pessoas, o que leva à redução de custos e possibilita à empresa oferecer produtos com menores preços tornando-a mais competitiva. Nessa corrida, a sociedade ganha como um todo, já que a economia agita-se gerando resultados efetivos, como laboratórios criando mais remédios, empresas de construção civil erguendo cada vez mais edifícios de modo cada vez mais eficiente e barato. Tudo para ganhar mais mercado, pois se uma empresa ficar parada, será engolida por suas concorrentes. Nessa luta, só há uma vencedora: a sociedade, que recebe os frutos de toda essa evolução. Para se atingir esse círculo virtuoso só é necessário que existam regras claras e liberdade para competir.

No caso das atividades públicas, muitas vezes existe um monopólio controlando o setor, ou seja, não há competidores. Prestando bom ou mau serviço, a população é obrigada a usar os serviços públicos, por falta de opções. Se você precisa, por exemplo, tirar um passaporte, é obrigado a usar a mesma repartição pública, quer lhe atenda em cinco minutos ou em cinco horas. Não é possível escolher uma outra opção, como uma empresa privada, para obter esse documento.

Se tal escolha fosse possível, uma empresa privada rapidamente perderia os clientes se os fizessem esperar cinco horas por um documento. Certamente essa empresa iria à falência, na medida em que seus clientes (os cidadãos) teriam outras opções e, com certeza, passariam a escolher companhias mais ágeis.

**GARANTIA DE SOBREVIVÊNCIA:** Empresas públicas não vão à falência. Mesmo que os serviços sejam péssimos, mesmo que haja competição com empresas da iniciativa privada (como o setor petroquímico — petróleo) e as estatais sofram prejuízos atrás de prejuízos, ainda assim a empresa pública pode contar com o socorro do Estado para tapar os rombos e manter a atividade. Efeito disso é a redução cada vez maior da presença do espírito de melhoria e do senso de urgência de mudança. A sensação de imortalidade reforça a baixa qualidade e a ineficiência dos órgãos públicos. Essa sensação estende-se aos funcionários públicos que lá trabalham, uma vez que a Constituição os protege contra

a demissão. Enquanto nos Estados Unidos ou na Inglaterra, por exemplo, os servidores públicos podem ser demitidos a qualquer momento caso apresentem baixo desempenho, no Brasil eles não têm esse risco.

**MERITOCRACIA:** Em qualquer empresa existem bons e maus funcionários. Nas empresas privadas tudo ocorre de forma bastante simples. Geralmente os bons, que se dedicam mais e trabalham melhor, são promovidos quando surgem as oportunidades. Isso funciona como estímulo para todos, eles sabem que se forem dedicados, chegarem no horário, realizarem seu trabalho direito, terão mais chances de serem reconhecidos por seu mérito e, assim, serem promovidos.

Já nos órgãos públicos, a situação é diferente. Uma infinidade de regras rígidas define as promoções, baseando-se em fatores como tempo de serviço e realização de cursos. Pouco valor se dá à competência e à dedicação, uma vez que esses são fatores subjetivos e que, portanto, não podem ser levados em conta dentro das regras de impessoalidade dos órgãos públicos.

Além disso, não há um dono, em muitos casos o presidente da empresa está lá não porque galgou ao cargo, mas porque foi nomeado, porque é próximo ao político que está no poder. O mesmo ocorre com os cargos de confiança à sua volta. Ele próprio nomeia amigos, parentes, pessoas para as quais deve favores, ou das quais já projeta receber favores

no futuro. O Brasil possui atualmente 25 mil “cargos de confiança”, ou seja, posições de trabalho preenchidas por mera indicação política. Na Inglaterra existem apenas cem. Se essas pessoas forem incompetentes, não tem problema, a população cobrirá sua ineficiência, pois continuará usando os serviços prestados por não dispor de alternativas.

Num ambiente onde o corporativismo vale mais que o mérito, em que o parentesco vale mais que a competência e onde as regras rígidas de promoção valem mais do que a capacidade, qual o estímulo existente para todos os outros funcionários? Para que irão dedicar-se, se isso não fará muita diferença em seus salários e seus cargos no futuro? Pior: quanto melhor desempenharem suas funções, mais os políticos incompetentes que foram nomeados se beneficiarão do seu trabalho, justificando que permaneçam por mais tempo no topo das empresas. Assim, é muito mais difícil que um funcionário público produza para a sociedade o mesmo que um trabalhador da iniciativa privada.

**CORRUPÇÃO:** Além da falta de competição, da despreocupação em introduzir inovações para sobreviver e da cultura de valorização dos colaboradores pelo apadrinhamento e não pela competência dos órgãos públicos, há ainda outro agravante que os tornam um perigo para a sociedade: o enorme potencial para roubo e desonestidade. Nas empresas privadas, existem duas partes que podem roubar: o dono ou os funcionários. Imaginar o dono roubando, com raras exceções, não faz sentido, pois

ele estaria tirando algo que já lhe pertence. Além disso, ele dedica boa parte de sua energia para que os funcionários não roubem sua empresa. Mesmo no caso de grandes corporações, os acionistas costumam ter um conselho vigilante para impedir fraudes e desvios por parte dos executivos. Claro que existem casos, como Enron e WorldCom, empresas americanas que foram à falência por causa de desvios. Mas esses exemplos tornaram-se notórios justamente por serem exceções, na medida em que o sistema costuma manter um rígido controle sobre as corporações.

Nos órgãos públicos a situação é bem pior. Caso o presidente seja desonesto, ele pode desviar recursos da empresa para seu patrimônio pessoal e, não sendo pego, terá ganhos nada modestos com isso. Mesmo sendo honesto, ainda restam todos os outros funcionários, dentre os quais encontra-se uma parcela disposta a roubar. O presidente tem muito menor estímulo para vigiá-los, pois caso desviem recursos da empresa, esses prejuízos não serão seus e sim da sociedade como um todo. Isso faz com que, de modo geral, as empresas públicas sejam muito mais corruptas do que as privadas.

## Pagando a conta

Como vimos, a baixa competitividade do setor público, a despreocupação com a sobrevivência, o desestímulo à cultura da premiação com base em mérito e desempenho individual e a corrupção que imperam no setor público fazem com que o nível dos serviços oferecidos pelo estado seja inaceitável. O problema não seria tão grande se os brasileiros tivessem, hipoteticamente, custo zero com o governo.

Se um marciano descesse à Terra todos os meses e pagasse as contas do governo brasileiro, a situação não seria tão ruim, uma vez que, nesse caso fantasioso, o governo nada entregaria, porém nada custaria também. Se este fosse o caso e a economia não estivesse sendo prejudicada, o problema seria muito menor. As pessoas iriam simplesmente ignorar o poder público, pagar seus hospitais, escolas, transportes e seguranças particulares, utilizando, para isso, a totalidade da riqueza que nessa hipótese, cada um conseguiu produzir.

No entanto, obviamente sabemos que isso não é realidade. Essa máquina pública está sendo financiada pelo do saque da maior parte dos recursos do País.

O setor público absorveu, nos últimos 15 anos, 66,8% da riqueza produzida pelo País. Estudo

recente desenvolvido pelo professor Renato Fragelli, da Fundação Getúlio Vargas (FGV), apresenta estimativas que demonstram que o setor público brasileiro ficou com dois terços de todo o aumento de produção de 1991 até 2006, enquanto o setor privado ficou com apenas 33,2%.

O mesmo estudo demonstrou que enquanto o produto interno bruto (PIB) brasileiro nesse período avançou 44,7%, a carga tributária sobre essa porcentagem ampliou-se de 24,4% para 37,5%. Com exceção de Itália e França, duas nações com excelente histórico de serviços públicos, nenhum outro país no mundo cobra tantos impostos.

Todo esse avanço demonstra um fôlego sem tamanho de absorção dos recursos da sociedade. É dinheiro arrancado de quem produz e que faz enorme falta na hora de investir, produzir mais, gerar empregos e competir internacionalmente. O Brasil hoje possui uma das mais altas cargas tributárias do planeta, como demonstrou-se acima — pelo estudo de Franglli —, e ela só vem se ampliando.

Além da cobrança de tributos, a sensação que se tem ao observar o sistema legal brasileiro é de que todas as regras estão voltadas para atrapalhar aqueles que geram riqueza e para favorecer aqueles que vivem de saquear a riqueza alheia. Mais adiante veremos como o sistema previdenciário, a legislação penal, a legislação trabalhista e praticamente todas as demais manifestações do Estado têm sistemati-

camente punido os que produzem e protegido os demais.

Esse sistema suicida traz como resultado uma economia fraca, aumento do desemprego, da pobreza e enorme desperdício das oportunidades existentes para o País.

Resolver esse problema é o maior desafio do Brasil.

## Drenando o pântano

Se tivermos de definir qual é o maior problema atual do Brasil este seria certamente o excesso de Estado (sendo a impunidade o segundo). Hoje o Estado brasileiro tornou-se tão obeso e ineficiente, que qualquer tentativa de decolagem por parte do País é logo emperrada pelas centenas de pesos que o setor público amarra às pernas do Brasil. Isso nem sempre foi assim, claro. Até meados da década de 1970, o governo brasileiro teve papel fundamental na formação da então incipiente indústria nacional. Sem os investimentos estatais, dificilmente teríamos hoje a infra-estrutura de base existente, como as estradas, siderúrgicas e hidrelétricas. No entanto, essa atuação benéfica já é coisa do passado. Hoje o setor privado é extremamente dinâmico e moderno e não mais depende do Estado para crescer. De fomentador econômico, o governo tornou-se um peso morto.

À primeira vista, a ação correta a ser tomada seria aumentar a eficiência do Estado. Ora, se o governo é corrupto, vamos punir os que estão agindo errado. Se o dinheiro está sendo mal gasto, vamos dar um jeito de usá-lo corretamente. Com certeza essas ações teriam efeito benéfico. No entanto, recomendar exclusivamente esse caminho, que tem sido tentado seguidamente sem sucesso, é incorrer em boa dose de ingenuidade.



Imagine duas fazendas vizinhas, ambas situadas em região pantanosa. Como esses pântanos são infestados pelo mosquito da malária, têm causado grandes prejuízos e sofrimento aos moradores da região. Para resolver o problema, o proprietário da primeira fazenda decretou guerra total ao mosquito: organizou mutirões para caçar os ninhos dos insetos, comprou redes especiais e pulverizou toneladas de inseticida sobre a área afetada. Após anos de esforço, enormes gastos e alguns pequenos sucessos iniciais, as tentativas foram interrompidas ao se constatar que os mosquitos voltavam a se multiplicar.

Observando de longe todo esse acontecimento, o segundo fazendeiro tomou uma decisão simples que, de forma muitas vezes mais barata, conseguiu eliminar completamente o problema: drenar o pântano. Uma vez privado do seu habitat natural, o mosquito da malária teve de ir embora ou acabou morrendo.

Esse exemplo também pode ser usado para analisar a situação do Brasil. O governo é como um imenso pântano sobre o qual não temos mais controle. Nesse território vivem os mosquitos da corrupção, da ineficiência e do descaso. Nenhuma arma é mais eficiente nesse momento do que o dreno.

## Desconstrução

No caso do Brasil, esse dreno seria a desconstrução do Estado. É preciso iniciar um processo profundo de eliminação do Estado em todas as atividades que hoje ele faz mas que poderiam ser repassadas à iniciativa privada. Se esse processo for bem-feito, o Brasil estará na prática drenando o pântano atual, reduzindo o espaço para o desperdício e para a corrupção e substituindo a ação ineficiente governamental pela competição inerente ao setor privado.

Um projeto como esse não deve ser feito, obviamente, da noite para o dia. Acelerar tais ações além do que a realidade atual aceita implicaria certamente caos social e econômico. A desconstrução do Estado deve ser feita de forma gradual e planejada, ao longo de muitos anos. É preciso concentrar a atenção nas atividades públicas mais fáceis de serem eliminadas, como as empresas estatais remanescentes, por exemplo, e deixar os serviços básicos essenciais para depois. O período de 10 a 15 anos, para se realizar a mudança completa, é o prazo mais otimista a que se pode chegar. Tampouco deve esse projeto ser estendido a toda e qualquer atividade pública. Não faz sentido falar em privatização da polícia, por exemplo. Essa é uma atividade intrínseca do poder público.

## Os frutos

À medida que o Estado seria desconstruído, dentro de prazos e condições razoáveis, as contrapartidas seriam as reduções de impostos e o afrouxamento do laço que hoje sufoca a geração de riqueza no País. A cada atividade pública privatizada (ou em alguns casos extinta), a contrapartida seria a eliminação de alguma taxa, imposto, contribuição ou regulamentação que hoje atrapalham a geração de riqueza.

Quando um imposto é reduzido ou eliminado, cai o custo das empresas. Num sistema de competição, os preços caem e as pessoas passam a comprar mais, aumentando as vendas e gerando emprego. Isso forma um círculo virtuoso, em que mais emprego gera mais consumo e, as empresas, tendo sua riqueza liberada para investir (em vez de financiar o governo) conseguem acompanhar a demanda aumentando sua produção.

Se esse modelo for seguido com responsabilidade a longo prazo, sendo mantido de governo a governo e sem aventuras populistas pelo caminho, um longo período de crescimento estará à espera do Brasil. Um período de taxas sólidas de crescimento sustentável, acerto de contas públicas, mais estabilidade e confiança das pessoas que investem.

Parece ingênuo e sonhador? Esse resultado benéfico que mencionamos não é nada além do que já está ocorrendo hoje em países que seguiram essa linha econômica, como Chile e Irlanda. Este último país, por exemplo, era um dos mais pobres da Europa há 20 anos. Após profundas reformas econômicas, redução do tamanho do Estado e dos impostos, é a economia que mais cresce no velho continente e está rapidamente se tornando uma das mais ricas. Apesar de a população do país estar estagnada, o que normalmente dificulta o crescimento, a Irlanda tem apresentado índice de expansão econômica acima de 6% ao ano, mais do que o triplo da média da Europa Ocidental. O imposto de renda na Irlanda é de apenas 15%, contra 40% nos países estagnados da Europa.

## Além do que existe

Aplicar moderadamente a desconstrução do Estado é prática comum nos países que mais crescem no mundo hoje em dia. No entanto, copiar o que se faz no exterior não é suficiente. É possível ir muito além do que já se fez em qualquer lugar, bastando para isso realizar a desconstrução e depois a reconstrução nos moldes que serão citados adiante.

A partir desse ponto, vamos considerar que o leitor ou aceitou a idéia de que diminuir o estado brasileiro é bom ou então pelo menos está se sentindo intrigado sobre o assunto. As reformas podem ser muito mais profundas do que já se fez em qualquer lugar do mundo. No entanto, existe um preço a ser pago por isso e é preciso que tenhamos consciência desse preço.

Peguemos, por exemplo, a história de duas cidades importantes, ligadas por uma estrada. Em determinado trecho, um largo e volumoso rio cortava a estrada. Lá, para completar a ligação de comércio, uma serie de barcos de transporte de carga transitavam de uma margem à outra. Além dos barqueiros e sua tripulação, empresas de manutenção de embarcações, vendedores de combustível naval e uma infinidade de barracas de comércio vendiam artigos diversos para os viajantes que precisavam ir de um lado ao outro do rio. O transporte era lento, caro e sujeito aos caprichos e greves dos tripulan-

tes. Muitas mercadorias eram perdidas, outras roubadas. As cargas precisavam ser desembarcadas e embarcadas diversas vezes para irem de uma cidade à outra.

Eventualmente, foi proposto que se construísse uma ponte sobre o rio. Os benefícios econômicos de tal empreitada eram óbvios, mas o projeto recebeu, desde a concepção, oposição feroz por parte das pessoas que viviam do transporte fluvial. Argumentavam que, caso a ponte fosse construída, não haveria mais sentido existir barcos na região e milhares de pessoas perderiam os empregos. Políticos se apressaram a defender o *status quo* e a discussão se prolongou por anos.

Finalmente, após a fase de resistência, o projeto foi aprovado e a ponte foi construída. Realmente, após ser completada, os empregos que lá existiam foram embora. No entanto, outros benefícios apareceram compensando as perdas iniciais. O custo do transporte entre as cidades ficou muito mais baixo, o que possibilitou o comércio finalmente decolar. Cada cidade passou a vender muito mais de suas especialidades à outra, aumentando a demanda e gerando novos empregos em ambas. Com a nova facilidade de transporte, muito mais gente se encorajou a viajar de um lado para o outro, gerando novos postos de gasolina no caminho e turismo nas duas cidades. Após alguns anos, praticamente todos concordavam que a vida tinha melhorado.

O preço que mencionamos é que, em toda mudança, as coisas costumam piorar antes de melhorarem. Quando se implanta soluções arrojadas como as aqui expostas, é inevitável que ocorra muito deslocamento e uma boa dose de desconforto. Sempre existem aparentes ganhadores e perdedores. Mesmo assim, quando uma proposta é boa para o coletivo, é preciso implantá-la com energia. Nesses casos, os benefícios rapidamente superam as aparentes adversidades, na medida em que as pessoas que inicialmente saíram perdendo acabam encontrando novas e melhores oportunidades.

Dito isso, e dado o tempo necessário para que as mudanças sejam implantadas, o resultado de se colocar em prática as sugestões contidas nesse livro será algo jamais visto: uma sociedade baseada na liberdade e no mérito individual. Um lugar onde as pessoas estão protegidas contra a miséria por uma rede invisível básica e, ao mesmo tempo, as pessoas estão com o caminho desimpedido para alcançar o máximo que a capacidade permitir. Um sistema em que o talento individual não está amarrado por ninguém e em que todos os incentivos são a favor da realização, não contra.

É um País com o qual vale a pena sonhar.

# **PARTE II**

## **A SOLUÇÃO**



## De elefante para pomba

Um Estado eficiente deve fazer quatro coisas apenas, nada mais nada menos:

1. Garantir as liberdades individuais
2. Manter a ordem
3. Proteger as pessoas contra a miséria absoluta
4. Garantir que as crianças estudem

O ideal é que todo governo cumpra as funções que lhe cabem da forma mais eficiente possível, pois quanto maior for tamanho do Estado, mais ele atrapalhará a vida das pessoas. Assim, todas as ações de desconstrução devem seguir o princípio de diminuir ao máximo o tamanho do Estado, preservando as funções essenciais que garantam o cumprimento das atividades citadas acima. Mas mesmo para essas atividades, deve-se manter o princípio de governo pequeno. No caso da proteção às pessoas contra miséria absoluta, por exemplo, proteção das pessoas contra miséria absoluta, o ideal é passar o máximo dessa tarefa para organizações não governamentais e entidades e deixar para o governo apenas os casos emergenciais.

Segue abaixo uma breve descrição de cada uma das quatro atividades públicas essenciais:

## *Garantir as liberdades individuais*

A partir do Iluminismo, a maior parte da civilização ocidental aderiu às chamadas liberdades essenciais. Elas correspondem à idéia de que cada pessoa nasce com certos direitos inalienáveis e que ninguém, nem o governante mais poderoso, tem direito de interferir nelas. A liberdade de cada cidadão deve ser sempre a maior possível, desde que ela não interfira na liberdade de outras pessoas.

Uma dessas liberdades é a *econômica*, o direito de uma pessoa perseguir prosperidade e riqueza. Qualquer um tem o direito de enriquecer até o limite de sua capacidade individual, as pessoas mais competentes e trabalhadoras têm o direito de ficarem mais ricas do que as incompetentes e preguiçosas. Não há nada de errado com o fato de alguém ficar rico, desde que isso não tenha sido conseguido desonestamente ou à custa das liberdades dos demais.

A cultura brasileira, fortemente influenciada por valores católicos e sustentada ainda por uma cultura de povo conquistado, com resquícios da escravidão, além da influência de um segmento da intelectualidade de esquerda, tem tradicionalmente visto com desconfiança o ato de enriquecer. Por alguma lógica perversa, assume-se que aqueles que enriquecem no Brasil o fazem ou por trapaça ou explorando os pobres.

É muito comum algumas pessoas ricas terem vergonha de seu patrimônio. Esse traço da nossa cultura é uma das causas da situação atual do Brasil. Em vez de se preocuparem em acabar com os ricos, certos intelectuais deviam estar se preocupando em acabar com os miseráveis. Uma mudança de pensamento nesse sentido seria bastante desejável. É preciso que a sociedade brasileira comece a ver positivamente a riqueza, admirando e tendo como modelo de referência aqueles que conseguiram enriquecer por mérito próprio.

Outra liberdade é o direito à *livre expressão*. Qualquer pessoa pode dizer o que quiser a qualquer hora, sem ser importunada ou prejudicada por dizer isso. Essa liberdade, quando garantida de verdade a todos os cidadãos, é a mais poderosa arma contra a tirania. No momento em que a liberdade de expressão é ameaçada, seja por violência física seja por pressão financeira, começam a ruir as estruturas democráticas do País. As duas únicas exceções a esse princípio são a incitação direta à violência e a difamação. Um líder religioso não pode, por exemplo, convencer os fiéis a se explodirem em um ponto de ônibus, matando pessoas inocentes e depois esse líder se refugiar na liberdade de expressão para escapar do processo criminal. Tampouco pode uma pessoa espalhar boatos maldosos sobre um banco, levá-lo à falência e alegar a mesma defesa. Exceto nesses dois casos e em situações semelhantes, qualquer opinião deve estar livre para ser defendida, por mais politicamente incorreta que ela possa soar.

*A liberdade de ir e vir* é também, um princípio fundamental da civilização contemporânea. Ninguém pode ser mantido em lugar algum à força. Isso inclui o direito de emigrar ou de transitar livremente nos locais públicos. O mesmo ocorre com outras liberdades importantes, como a *liberdade religiosa e de consciência*.

Ou seja, o primeiro e mais importante papel do Estado é garantir que todos os cidadãos possam gozar das liberdades fundamentais. Para isso ele se utiliza de leis e dos órgãos estatais. É uma pena que muitas vezes ocorre o inverso, quando o Estado utiliza seu poder físico e financeiro para suprimir as liberdades.

### *Manter a ordem*

A segunda atribuição do Estado: manter a ordem e a segurança pública. Quando há pânico coletivo, catástrofe natural, guerra ou qualquer outra condição emergencial, normalmente nenhuma força privada é capaz de controlar a situação. Para cuidar desses casos, os cidadãos de um País escolhem prover o Estado de alguns recursos básicos para solucionar os problemas. Setores como exército, polícia e bombeiros são os responsáveis para enfrentar essas situações. A única violência legítima dentro de um País é a violência praticada pelo Estado nas horas de emergência, dentro dos termos da lei. Se uma onda de crimes ataca uma determinada cidade, por exemplo, a polícia tem direito de usar

violência para suprimi-la. Numa situação ideal, a polícia usa violência apenas em casos excepcionais quando a ordem pública ou as liberdades estão sendo ameaçadas. Na realidade, muitas polícias são corruptas e extremamente violentas, sendo às vezes mais temidas do que os próprios bandidos.

### *Proteger as pessoas contra miséria absoluta*

Um sistema deve permitir às pessoas ficarem muito ricas, mas deve também oferecer uma rede mínima de proteção social contra a miséria. O objetivo da proteção social é evitar que as diferenças sociais que historicamente ocorrem no Brasil impeçam as pessoas de entrar num ciclo de produção. Uma pessoa que não tem como comer, ou não tem acesso à educação básica não terá condições de explorar todo seu potencial criativo e passará o resto da vida sem criar valor. Assim, um governo deve garantir que todos tenham suas necessidades básicas preenchidas para que possam ter condições de competir e crescer no mercado. Além disso, é imoral haver alguém passando fome ao lado de outro comendo caviar. Por fim, a desigualdade social é um forte fator de desestabilização e desagregação social e ela deve ser aliviada sempre que possível.

Cada país deve decidir que nível de proteção social ele vai oferecer à população. Em alguns países europeus, por exemplo, os benefícios concedidos aos desprivilegiados são tão grandes que eles funcionam na prática como um desestimulador ao traba-

lho. Um alemão que perde o emprego, por exemplo, passa a receber 70% de seu último salário durante um ano sem fazer nada. Com as pessoas saindo do mercado e dependendo cada vez mais de gordos benefícios do governo, os sistemas europeus estão cada vez mais sobrecarregados e sofrem risco de colapso.

Na outra ponta do problema estão alguns países africanos, que não têm nenhuma rede de proteção. Se alguém ficar paralítico, por exemplo, é obrigado a contar com a família ou morrer de fome. No Brasil a Constituição oferece amplos benefícios. Em tese, as pessoas têm saúde e educação gratuitas, além de previdência social, seguro desemprego e outros. Na prática, como vimos nos capítulos anteriores, a rede de serviços sociais acaba sendo de péssima qualidade ou inexistente.

O ideal é que essa rede de proteção social se utilize amplamente das organizações não-governamentais e dependa o mínimo possível dos recursos públicos. Somente nos casos não cobertos pelas instituições não-governamentais, em que a pessoa realmente não tenha a mínima condição de subsistência, aí, sim, o governo deveria ser o provedor da ajuda. Mesmo assim, essa ajuda deveria ser feita de forma que estimule a pessoa ajudada a sair dessa situação o mais rápido possível e não continuar dependendo dela indefinidamente. Essa ajuda deve ser no sentido de “ensinar a pessoa a pescar” e não receber os peixes pelo resto da vida. Ou seja, deve estar voltada sempre à capacitação do indivíduo e

não ao assistencialismo. Além disso, os serviços devem ser prestados pela iniciativa privada, nunca executados pelo próprio governo. Falaremos desse assunto com mais detalhes adiante.

### *Garantir que as crianças estudem*

Em tese, pais e mães costumam querer o melhor para seus filhos e procuram proporcionar a melhor educação possível. Na realidade, quando se leva em conta os diversos fatores desagregadores das famílias, como álcool, drogas, problemas financeiros e pouco preparo dos pais, isso nem sempre é verdade. Em muitos casos, os pais não querem ou não têm condições de garantir que seus filhos estudem. Quando isso ocorre, eles estão na prática destruindo um dos princípios mais importantes de qualquer democracia, que é a *igualdade de oportunidades*. Ao tomar a decisão de não colocar os filhos na escola, mais do que uma opção individual, os pais estão destruindo o futuro de seus filhos. Além disso, como sabemos, a educação é elemento chave de competitividade das sociedades modernas, que demandam mão-de-obra cada vez mais qualificada. Pelos motivos aqui expostos, acreditamos que a decisão de mandar uma criança estudar ou não independe da vontade dos pais. É tarefa do Estado garantir que todas as crianças em idade escolar tenham acesso à educação básica. Nem é necessário afirmar que essa educação deve ser da melhor qualidade que for possível obter.

Ao executar as quatro atividades básicas citadas acima, defesa das liberdades, manutenção da ordem pública, proteção social contra a miséria e garantia de educação, é recomendável que todas as demais atividades públicas sejam desmanteladas.

No Brasil, a Constituição de 1988 foi muito além das atividades básicas e designou ao Estado uma infinidade de tarefas. A revisão constitucional de 1988 prevê em seus quatro princípios fundamentais que o Estado é responsável por manter a soberania, a cidadania, a dignidade da pessoa humana, os valores sociais do trabalho e da livre iniciativa e o pluralismo político. Em seguida, a nova versão da Constituição ampliou-se de tal forma que de lá para cá se exigiu a incorporação de quase cem novas emendas. Ela foi elaborada com tal complexidade que possibilita interpretações dúbias por meio de seus mais de 980 itens e 90 artigos, quando comparada à Constituição dos Estados Unidos, com não mais de 7 artigos e 30 emendas, conseguimos imaginar a forma que tomou a lei que rege as ações do governo brasileiro. Todas as ações, controle social, econômico, financeiro e do próprio desenvolvimento do país ficou a cargo do Estado. Além de não dizer claramente de onde deveriam vir os recursos para assumir tão hercúlea tarefa, a Constituição detalhou tão extensamente tudo que o Governo deveria fazer que o Brasil ficou engessado. Temos hoje um paraíso previsto no papel e um inferno na realidade.

A Constituição atual brasileira deve ser jogada na lata de lixo. Deve-se escrever uma nova, com uma

ou duas páginas de extensão, fáceis para qualquer brasileiro memorizar, descrevendo as quatro atividades básicas aqui citadas. Quaisquer outros assuntos devem ser tratados como leis ordinárias e não como questões constitucionais. Além disso, os assuntos devem ser descritos de forma ampla, deixando a interpretação detalhada a cargo do poder judiciário.

Nos capítulos a seguir, descreveremos brevemente como seria estruturado um governo focado nas quatro atividades básicas e como isso impactaria no dia-a-dia do Brasil.

**Propostas para a constituição:** Documento curto que determine as quatro tarefas fundamentais do Estado

1. Garantir as liberdades individuais
2. Manter a ordem
3. Proteger as pessoas contra a miséria absoluta
4. Garantir que as crianças estudem

## Como escolher?

### *O princípio das eleições livres*

Existem diversos elementos políticos que caracterizam uma democracia, tais como o respeito aos direitos individuais, o império da lei e a tolerância às minorias. No entanto, se tivermos de buscar um elemento básico que difere os regimes democráticos dos regimes autoritários esse elemento certamente será a prática de eleições livres. Realmente, nos lugares onde o poder político é disputado por meio de eleições livres existe democracia. Nos lugares onde isso não acontece, ou porque não há eleições (como na Coreia do Norte) ou porque as eleições são teatros de cartas marcadas onde presidentes são reeleitos *ad eternum* com mais de 95% dos votos (como no Egito), então não há democracia.

A grande questão que deve ser resolvida numa democracia é a qualidade da escolha. Quando o conselho de administração de uma grande empresa escolhe seu presidente, por exemplo, trata-se de uma decisão altamente qualificada, realizada por pessoas com anos de preparo (os conselheiros) e que conhecem muito bem os candidatos, ou pessoalmente ou porque analisaram profundamente a carreira de cada um. No caso das eleições como as conhecemos hoje, infelizmente, isso não ocorre da mesma forma. Em primeiro lugar, o nível cultural e educacional da população é muito menor. Muita



gente faz a sua escolha política com base na entrega de pequenos presentes, como cesta básica ou Bolsa-Família. Em segundo lugar, existe uma grande distância entre o eleitorado e os candidatos. Em terceiro, uma série de preconceitos e distorções fazem com que os eleitores sistematicamente apoiem candidatos com propostas ruins para a população.

Um desses preconceitos vem da dificuldade que as pessoas têm em entender que o lucro individual geralmente é bom para a sociedade, uma vez que o lucro é o motor do investimento e, portanto, crescimento. O economista Bryan Caplan, da George Mason University School of Law, cita como exemplo as ocasiões em que o preço da gasolina sobe. Perguntadas sobre as razões de tal aumento, a maior parte das pessoas costuma apontar a ganância das empresas. Por outro lado, a quase totalidade dos economistas aponta as leis de oferta e demanda como causa; ou faltou petróleo ou aumentou o consumo ou ambos ao mesmo tempo. Claro que nem sempre os especialistas têm razão em tudo. No entanto, nesse caso, a visão do público é absurda. Se o preço da gasolina sobe porque as companhias querem mais lucros, por que, em outras ocasiões, esse preço haveria de cair? As pesquisas indicam que quanto maior o nível educacional de determinada pessoa, maior a chance da sua opinião sobre o assunto acompanhar a dos economistas. No entanto, como cada voto conta igualmente, os políticos alegremente culpam a Shell em público pelo aumento da gasolina e colhem os votos.

Outro preconceito muito comum é a idéia do “criar trabalho”. Caplan demonstra como as pessoas têm a expectativa, equivocada, de que é tarefa do governo criar empregos. Para ilustrar esse ponto, Caplan conta o caso de um economista que visitou a China da época de Mao-Tse-Tung. Ele viu centenas de trabalhadores construindo uma represa usando somente pás e perguntou: “Vocês têm um trator mecânico aqui perto. Porque não o usam?” O capataz disse que isso deixaria muita gente sem emprego. “Oh” disse o economista, “eu estava achando que vocês queriam construir uma represa. Se o que você quer são empregos, porque não dá colheres ao trabalhadores?”. No plano individual a idéia do “criar trabalho” faz sentido. Se uma pessoa perder o emprego, passará dificuldades e perderá benefícios. No entanto, quando se fala de toda uma sociedade, o que importa não é quantos empregos existem e sim a qualidade e produção total. Quanto mais produtivo for o trabalho, maior será o bem-estar geral. É bom para uma sociedade eliminar trabalhos improdutivos. O Japão feudal, por exemplo, era quase 100% agrícola e pobre. Atualmente, mesmo com um dos maiores índices de informatização e robotização do mundo, o Japão ainda possui alto nível de emprego e é uma nação muito rica. Isso ocorre porque a eliminação de empregos simples permite aumento da produtividade e geração de empregos mais complexos e melhor pagos. Como a maior parte das pessoas não entende esse fenômeno, elas tendem a votar em políticos que prometem bobagens como proibir o

auto-serviço em postos de gasolina para evitar a perda de empregos, por exemplo.<sup>1</sup>

Todos esses fatores citados fazem com que a idéia de que o eleitorado naturalmente escolhe os melhores candidatos vá por água abaixo. São distorções que só podem ser corrigidas com o aumento do nível educacional, regras mais simples para eleição e uma maior divulgação dos históricos dos candidatos. Mesmo com todas essas modificações, ainda assim as dificuldades persistirão.

O antigo primeiro-ministro britânico Winston Churchill observou que “a democracia é a pior forma de governo que existe, com exceção de todas as demais”. Realmente, se compararmos o modelo democrático com as demais experiências políticas dos últimos cem anos — fascismo, nazismo, comunismo e fundamentalismo islâmico — veremos que a democracia vence de longe. Ou seja, apesar das fraquezas do sistema democrático como o conhecemos, ele ainda é a melhor opção na prateleira.

Isso não significa que inexistem falhas, é claro. Atualmente, o sistema eleitoral brasileiro apresenta profundas distorções cuja resolução é requisito básico para haver um sistema justo e eficiente.

Sobre a eleição desses dos parlamentares, é preciso fazer algumas modificações importantes na forma como são escolhidos. Atualmente, uma grande dis-

---

1 Todo esse trecho foi escrito com base no artigo Lexington, The Economist 16 de junho de 2007

torção de nosso sistema faz com que a escolha e atuação dos deputados sejam prejudicadas: geralmente um número enorme de candidatos concorre a muitas vagas por intermédio do voto de amplas massas da população. Por exemplo, no caso dos deputados estaduais de São Paulo, mais de 28 milhões de eleitores precisam escolher entre 801 candidatos para preencherem 70 vagas no Congresso Nacional. Dada a magnitude do eleitorado e do grande número de candidatos, a relação do eleitor com o deputado fica cada vez mais distante. A maioria dos brasileiros se esquece rapidamente em quem votou na eleição anterior e a cobrança do eleitorado sobre os políticos locais é praticamente nula.

Na prática, isso faz com que o processo político não seja nada além de um teatro, em que a cada quatro anos toda uma classe política composta por milhares de pessoas “desça” do seu Olimpo público para se apresentar aos eleitores em dispendiosas e vagas campanhas afim de “coletar” votos, tal como se colhe milho numa plantação. Uma vez colhidos os votos, — numa eleição em que geralmente quem colar mais cartazes ganha e é logo esquecido —, tais políticos decolam novamente rumo ao seu lugar em Brasília e qualquer conexão com a vida real da população é rompida.

Nesse contexto, o ponto-chave para a vitória política dificilmente está ancorado nas realizações do político, em suas idéias ou na competência. Ganha quem estiver presente nas propagandas, nos *jingles* da rádio e nos postes espalhados por todo um

Estado, e isso tudo custa muito dinheiro, milhares de vezes mais do que o futuro salário a ser auferido pelo deputado em questão. Como esse pessoal todo precisa de dinheiro para se eleger, está montado o cenário para uma incestuosa relação com interesses econômicos privados. Os alicerces dos futuros escândalos de corrupção na maior parte das vezes são colocados durante o período eleitoral. Nas eleições maranhenses de 2006, por exemplo, mais de um terço das verbas vieram de empreiteiras. Por que, nos perguntamos, as empreiteiras têm tanto interesse em política nesse Estado?

Duas ações devem ser tomadas para resolver esse problema. A primeira é reduzir drasticamente o tamanho da área dentro da qual o deputado fará campanha. Em vez de concorrer em todo o Estado de Minas Gerais, por exemplo, cada um dos cem deputados remanescentes (lembremos que a proposta aqui é reduzir o tamanho do Congresso Nacional, como falaremos adiante) deverá disputar seu cargo numa área correspondente a um centésimo do Brasil, ou seja, cerca de dois milhões de pessoas. Em vez do político em questão precisar ser conhecido superficialmente por, digamos, 30 milhões de paulistas, e disputar uma das 70 vagas com mais 800 candidatos, ele precisará ser profundamente conhecido por, digamos, dois milhões de habitantes do Vale do Paraíba. Lá, haverá apenas um candidato por partido disputando uma única vaga. Isso aumentará o grau de controle e proximidade com a base eleitoral e tornará o processo eleitoral tão compreensível como a escolha do prefeito.

Nesse cenário, a cada cinco ou seis municípios em média (conforme veremos adiante), haverá um cargo de deputado disponível. Tal político concentrará a sua campanha nesses cinco ou seis Municípios e será mais fácil controlá-lo. Esse sistema proposto é conhecido mundo afora como sistema de voto distrital e existe em países como Alemanha, Itália e Reino Unido. Seus principais benefícios são aumentar a proximidade do político com o eleitor e reduzir o custo de campanha.

A segunda recomendação seria limitar fortemente o financiamento de campanhas eleitorais. É preciso estabelecer um valor razoável padrão, com o qual seja possível um político divulgar suas idéias e ser notado. Essa verba deve vir do governo e ser distribuída conforme a representatividade de cada partido, sendo vedado ao candidato gastar qualquer quantia adicional. Ou seja, partidos grandes receberão volume de recursos maior, compatível com o maior número de candidatos que tal partido pode colocar em campo. Partidos menores receberão menos. Esse sistema já existe na Alemanha e é a melhor forma de evitar a futura corrupção dos políticos. Ao verem-se livres das dívidas de campanha que poderão atuar com a isenção necessária ao cargo.

Além disso, é preciso acabar com o sistema de suplentes. Por lei, cada candidato tem o direito de escolher o suplente que quiser e assume o cargo na ausência do titular. Na prática, é um sistema caro, onde pessoas que não receberam sequer um voto

assumem os cargos políticos. Muitas vezes, o suplente financia a campanha de algum político mais conhecido do que ele justamente para, uma vez ganha a eleição, esse possa assumir o cargo e gozar dos benefícios de ser deputado.

**Propostas para as eleições:** Implantar voto distrital, dividindo o Brasil em cem distritos. Cada candidato concorre somente no seu distrito. Implantar financiamento público de campanha. Eliminar a figura do suplente.

# A cabeça da pomba

## *Estrutura do governo*

Um dos princípios políticos mais felizes que foram criados no século XVIII foi o da divisão dos poderes. Os filósofos franceses que criaram essa idéia concluíram que a melhor forma de evitar a tirania e proteger as liberdades individuais seria repartindo o poder público em três partes similares: executivo, legislativo e judiciário. Cada um dos poderes teria atribuições distintas e serviria como contrapeso aos demais poderes, trazendo equilíbrio e estabilidade.

O princípio da divisão dos poderes deve ser rigorosamente mantido. No entanto, cabem algumas alterações no tamanho e forma de trabalho de cada um dos poderes.

## *Poder executivo*

É o que faz cumprir as leis. O presidente da república é eleito por voto direto. Além de ser o símbolo do governo e do país, o presidente toma algumas decisões importantes sobre o dia-a-dia, usando para isso o Ministério e toda a estrutura do executivo.

Atualmente, um dos maiores problemas com relação ao poder executivo é que o número de assuntos

tratados pelo executivo é grande demais para haver o devido foco no que é importante. Tendo como base as quatro atividades fundamentais que vimos anteriormente, deve haver uma grande alteração no Ministério.

A primeira recomendação é que a estrutura do executivo deve ser reduzida fortemente dos 33 ministérios atuais para no máximo oito. É um princípio elementar de gestão que ninguém é capaz de supervisionar adequadamente 33 pessoas. Em vez de haver, por exemplo, quatro ministérios separados para Defesa, Exército, Marinha e Aeronáutica, basta um único ministro da defesa para realizar o trabalho com muito mais eficiência.

Na prática muitos ministros acabam não conseguindo nem falar com o presidente e assumem papel decorativo. Cargos como ministro dos esportes e ministro da cultura devem ser extintos: esses são assuntos que não dizem respeito ao governo. Outros Ministérios a ser extintos deverão ser aqueles ligados a setores específicos da economia, como Telecomunicações e Minas e Energia. Devem-se eliminar também os Ministérios da Saúde e Educação. No modelo proposto mais adiante, veremos que não fará mais sentido manter Ministérios destinados a esses assuntos. Tal papel deverá ser realizado pelas agências reguladoras. Quem deverá gerir os assuntos desses setores serão as agências reguladoras especializadas, como a Agência Nacional de Telecomunicações (Anatel) e a Agência Nacional de Energia Elétrica (Aneel), respectivamente. Existe até um

Ministério das mulheres e outro da Igualdade Racial, assuntos que não demandam toda uma cara estrutura governamental.

É opinião dos autores que os Ministérios a serem mantidos seriam:

- Casa Civil — responsável pelas relações com o poder legislativo
- Justiça — responsável pelas relações com o poder judiciário
- Cidades — responsável pelas relações com os municípios
- Defesa — responsável por comandar os três braços das forças armadas, bem como as forças policiais
- Fazenda — responsável pela arrecadação de impostos, tarefa essencial do governo
- Meio Ambiente — responsável pela preservação do meio ambiente e uso de recursos naturais. Assume a tarefa de vigiar o setor privado para conciliar os interesses do crescimento econômico com a sustentabilidade ambiental
- Social — responsável por chefiar a assistência social federal, bem como fiscalizar as agências sociais municipais
- Relações Exteriores — responsável pelo corpo diplomático e contatos com outros países

Os Ministérios a serem eliminados deveriam ser:

- Controladoria
- Ciência
- Trabalho
- Mulheres
- Portos
- Desenvolvimento
- Integração
- Aeronáutica
- Exército
- Comunicações
- Minas e Energia
- Esporte
- Saúde
- Educação
- Relações Institucionais
- Transportes
- Marinha
- Turismo
- Cultura
- Secretaria Geral
- Igualdade Racial
- Advocacia Geral da União
- Imprensa

- Agricultura
- Planejamento

Após a extinção da maioria dos Ministérios do poder executivo, os que restarem devem ter seus quadros fortemente enxugados e novos patamares de remuneração definidos. Atualmente mais da metade dos gastos do governo vão direto para pagamento de pessoal. É muito. A média de salário no setor público é mais que o dobro do setor privado para a mesma função, enquanto a carga de trabalho é menor. Nos últimos anos esse quadro só tem piorado. Entre 1992 e 2005, segundo a Associação Brasileira de Educação e Cultura (ABEC), a média de salário no Governo Federal aumentou 235%.

Quem transitar hoje em dia pela Esplanada dos Ministérios em Brasília poderá testemunhar o tamanho da burocracia pública. No prédio do Ministério do Desenvolvimento, por exemplo, existem seis elevadores, cada um dos quais com ascensorista. Cinco deles servem aos funcionários e visitantes, enquanto um sexto elevador possui uma placa escrito “somente para autoridades” enquanto um funcionário fica o dia todo postado na porta. Seu trabalho: impedir que “pessoas comuns” utilizem o elevador reservado para os cargos mais elevados. Mesmo se esquecermos por um instante a imoralidade de haver tal discriminação e estupidez dentro de um órgão público, esse desperdício de mão-de-obra é um sinal claro de como as coisas funcionam dentro das repartições do governo. Se cada Ministério ocupa um palácio de oito andares,

abrigando uma infinidade de burocratas que ganham muito e trabalham pouco, por onde circulam centenas de copeiros e secretárias, imagine-se o custo de 33 Ministérios para a sociedade.

Segundo Nelson Marconi, da Fundação Getúlio Vargas, mais de 30% do quadro de funcionários públicos poderiam ser imediatamente e facilmente cortado sem prejuízo da qualidade dos serviços públicos. Isso ocorre porque a quase totalidade dos órgãos públicos estão inchados com muito mais pessoas do que seriam necessárias para realizar os objetivos do órgão em questão e também porque os processos são muito burocráticos. No Brasil, 22% da população economicamente ativa trabalha para o governo, um exército de 9 milhões de servidores públicos no total. Nos Estados Unidos, esse índice é de 14% enquanto no Chile é de apenas 10%, segundo a FGV-RJ.

Reduzir o tamanho da burocracia brasileira é uma tarefa dura, porém essencial para que o País seja aliviado do enorme peso que atualmente carrega.

### *Poder legislativo*

É o que cria e aprova as leis. Hoje no Brasil o legislativo é composto pela Câmara dos Deputados e pelo Senado, representando respectivamente o povo e as unidades federais. Na prática são dois órgãos caros e pesados, em que a corrupção e a criminalidade correm soltas. Quase um terço dos deputados

brasileiros, por exemplo, respondem por processos criminais. Outros tantos são frequentemente envolvidos em escândalos políticos como o mensalão. Além disso, muitos deles concorrem à reeleição com campanhas fraudulentas, usando verbas públicas desviadas, e nesse processo vão se perpetuando no poder.

A primeira recomendação para o legislativo seria abolir o Senado. Como o Senado representa as unidades federais e estas devem sofrer forte mudança (veremos adiante), não haverá mais sentido em mantê-lo. A abolição do Senado tornaria o processo de aprovação de leis pelo menos duas vezes mais rápido do que o atual, além de economizar muito dinheiro e eliminar a necessidade de 81 políticos (três para cada uma das 27 unidades federais).

A segunda recomendação é reduzir a Câmara dos Deputados dos 513 parlamentares atuais para no máximo cem pessoas. Essa medida provavelmente não acabará completamente com a corrupção, mas ela será bastante reduzida, uma vez que cem pessoas roubam menos que 513. A redução do número de pessoas terá como efeito também o aumento do controle dos parlamentares por parte da sociedade, pois haverá menos gente para vigiar. Isso também deverá reduzir bastante o custo do Congresso Nacional para o País. Atualmente, o custo por habitante do Congresso Nacional brasileiro é um dos maiores do mundo. Proporcionalmente, cada brasileiro gasta com o Legislativo 3 vezes mais do que os chi-

lenos, 5 vezes mais do que os americanos e 11 vezes mais do que os ingleses.

Em terceiro lugar, juntamente com a redução no número de parlamentares, deve-se diminuir significativamente o número de funcionários por parlamentar. Hoje em dia, enquanto países como França e Inglaterra têm, respectivamente cinco e três funcionários por parlamentar, no Brasil para cada deputado existem 32 funcionários no congresso<sup>2</sup>, recorde mundial nesse aspecto! O mesmo se aplica às chamadas verbas de gabinete, que são despesas de naturezas diversas às quais os deputados podem pedir reembolso. Segundo dados da Assembléia Legislativa do Estado de São Paulo, alguns deputados gastam mais de R\$ 20 mil por mês com tais verbas, o dobro do salário. Somente em combustíveis, um deputado do PSDB gastou R\$ 6242 em um único mês. Na esfera federal esses gastos são ainda maiores. É preciso reduzir o limite de gasto por deputado.

Por fim, o número reduzido de parlamentares é compatível com a definição mais estreita de governo que está sendo defendida. Se a abrangência das atividades públicas será reduzida, se o número de leis e regras deverá ser mantido sempre no mínimo, por que manter tantas pessoas no legislativo, quando o ideal é ter o mínimo possível de geração de novas leis?

---

2 VEJA “empreguismo e trambicagens, 20 de setembro de 2006”

Quanto à forma de trabalho do legislativo, essa deveria continuar nos moldes atuais. O poder legislativo deve receber leis propostas pelo executivo e pela própria Câmara, avaliar se a lei é compatível com as limitações constitucionais, se é boa para o País e votar pela aprovação ou não da lei. Acima de tudo, o legislativo deve vigiar a Presidência da República, impedindo aventuras populistas ou flertes rumo ao autoritarismo.

### *Poder judiciário*

É o que interpreta e julga disputas a respeito das leis. O poder judiciário é extremamente importante para qualquer país, pois representa o fórum de resolução de conflitos dentro do sistema democrático. Em um cenário ideal, o judiciário é enxuto e eficiente, sendo que as instâncias mais baixas julgam rapidamente processos baseando-se na lei, no cumprimento dos contratos e especialmente nos processos similares já julgados pelas instâncias superiores.

Infelizmente, em nosso país, a legislação brasileira é uma das mais extensas e confusas do mundo. Isso faz com que os casos de dúvida sejam muito frequentes e a demanda sobre o poder judiciário seja enorme, tornando esse ineficiente braço do Estado extremamente lento. Processos que poderiam ser resolvidos em poucos meses levam anos para terminar, aumentando os custos para as partes litigantes e para o governo. Apesar de o Brasil contar com

40% a mais de funcionários por vara que a média mundial (14 *versus* 10) e gastar com esse setor quatro vezes mais que países semelhantes (3,7% do orçamento público *versus* 1% no caso do México), nosso judiciário não dá conta do volume de trabalho. Hoje existem mais de 50 milhões de processos em tramitação na Justiça, sendo que esse número deve dobrar na próxima década. As conseqüências dessa situação para quem produz são desastrosas.

Se um cliente deixar de pagar, por exemplo, R\$ 50 mil de uma determinada dívida, o custo judicial para recuperar esse valor será de cerca de R\$ 37 mil, quase 75% do valor do crédito. O prazo para recuperar judicialmente um imóvel pode chegar a 12 anos! Isso aumenta os juros cobrados por bancos e empresas, como forma de se protegerem, e machuca a economia. Segundo o Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada (Ipea), a taxa de crescimento do PIB poderia ser 25% maior caso o sistema judiciário funcionasse corretamente.

Os problemas começam no Supremo Tribunal Federal. Nos Estados Unidos, a Suprema Corte julga apenas 200 casos por ano, restringindo-se a casos extremamente complexos ou de forte impacto para o país. Cada decisão da Suprema Corte costuma orientar milhares de decisões nas instâncias inferiores, de modo que um mesmo problema não tenha que tramitar diversas vezes pelos tribunais. O Supremo Tribunal Federal é o equivalente brasileiro. No entanto, passam anualmente por ele mais de cem mil processos, a maior parte dos quais exata-

mente iguais a processos anteriores já decididos. Isso torna muito difícil para esse órgão avaliar com calma as questões realmente importantes e contribui para sua própria inoperância.

O sistema judiciário trabalhista também apresenta sérios problemas. Nos últimos anos, segundo dados do sociólogo José Pastore, o judiciário vem recebendo uma média de dois milhões de novas ações trabalhistas por ano. Esse é disparado o maior número em todo o planeta. Para fins de comparação, nos Estados Unidos, a média é de 75 mil, na França, 70 mil, 30 vezes menos. Para cada R\$ 1.000 julgados, a Justiça do Trabalho gasta cerca de R\$ 1.300. Isso é o resultado do baixo nível de eficiência do judiciário e também é causado pelo anacronismo da legislação brasileira sobre o assunto. Veremos mais detalhes sobre isso no capítulo sobre a reforma trabalhista.

Por fim, pesquisas recentes com juízes demonstraram que o respeito às leis e aos contratos não é prioridade para os magistrados. Quase dois terços dos entrevistados afirmaram que atender às necessidades sociais é mais importante do que respeitar as regras de um contrato. Apesar disso soar bonito na teoria, essa absoluta distorção do papel do judiciário causa insegurança e perda de investimentos, uma vez que toda empresa instalada ou não no País sabe que seus planos de negócio, mesmo assinados e confirmados pelo governo, estão sujeitos às inclinações sociais e às preferências dos juízes.

Existem diversas ações que precisam ser tomadas para melhorar esse quadro. A primeira delas é a simplificação da estrutura judiciária. Hoje existem diversos braços desse poder: os tribunais de alçada, os tribunais de justiça, os juizados especiais, as varas criminais, os tribunais de júri, os tribunais eleitorais, os tribunais do trabalho, os tribunais federais, os tribunais militares, o Supremo Tribunal de Justiça, o Supremo Tribunal Federal e outros. O ideal seria enxugar fortemente o poder judiciário, consolidando os diversos braços em apenas três, sendo a divisão feita por nível. Dentro de cada nível, haveria cortes especializadas nos diversos assuntos a serem tratados. Essas cortes usariam as referências do Supremo Tribunal Federal como guia para julgar casos similares. Ou seja, é imprescindível que haja juízes especializados em suas determinadas áreas jurídicas, como o direito do trabalho, o direito rural etc. O que não é necessário é haver complexas estruturas burocráticas independentes para apoiar cada tribunal.

Além disso, é preciso melhorar as práticas de gestão, informatizando os tribunais, contratando administradores para gerenciar os tribunais e deixando os juízes com 100% de seu tempo voltado a julgar casos. Hoje a maior parte do expediente dos magistrados é consumida em tarefas administrativas e burocráticas.

Sempre que possível, o trabalho deve ser realizado pela iniciativa privada, que é mais eficiente. Ao governo cabe julgar os conflitos entre as partes. O

Estado deve contratar, avaliar, manter e remunerar os juizes, garantindo a imparcialidade das decisões, mas não precisa manter a estrutura responsável pela burocracia jurídica.

Todas as varas e os tribunais judiciários deveriam ter sua parte burocrática privatizada. Ao Estado caberia somente a manutenção dos juizes e talvez alguns assistentes. O papel do juiz é escutar as partes, ter acesso a todas informações possíveis e tomar uma decisão imparcial com base na lei. As empresas privadas responsáveis pelo trâmite das burocracias jurídicas podem ser remuneradas por seu desempenho e punidas caso se constate alguma irregularidade em seu trabalho. Desta maneira, o tempo de demora dos processos diminuiria consideravelmente.

Outra ação importante a ser tomada é reduzir o tempo de processo valorizando cada vez mais os acordos extrajudiciais e usando intensivamente a jurisprudência para evitar julgar diversas vezes a mesma questão. Assuntos já decididos pelo Supremo Tribunal Federal devem ter seu desfecho resolvido instantaneamente.

É fundamental também que o poder judiciário permita uma ágil cobrança judicial e execução de bens. Economias modernas são fundamentadas na concessão de crédito. Se o recebimento de créditos não for uma atividade protegida pela lei, todo o sistema sofre, uma vez que bancos e emprestadores de dinheiro tendem a embutir nos juros o custo espe-

rado com a burocracia de recebimento das dívidas. Isso aumenta o custo do dinheiro e prejudica todos, exceto os caloteiros. Existe uma lei no Brasil que impede que a casa própria de determinada família seja tomada como forma de pagamento de dívidas. Essa medida aparentemente humanitária teve como objetivo proteger as pessoas contra o despejo. No entanto, a realidade é que a tal lei é uma bobagem que impede as famílias de utilizar seu ativo mais valioso como colateral para obter empréstimos e investir. O México, por exemplo, constrói seis vezes mais metros quadrados por habitante do que o Brasil. Parte da explicação é que lá o acesso ao crédito imobiliário é muito maior, uma vez que o judiciário e a legislação não protegem os caloteiros como ocorre no Brasil.

Por fim, uma grande medida que se faz necessária está fora do âmbito judiciário. Grande parte do acúmulo de processos ocorre em virtude da confusão causada pela legislação brasileira, longa, complexa, contraditória e em constante mudança. Como falaremos adiante, somente na área tributária, o governo cria oito mil regras por ano. As dúvidas e os conflitos causados por essa monstruosidade são a causa de grande parte dos processos tributários.

Neste livro, é proposta uma forte redução no tamanho da Constituição Brasileira, fazendo com que a versão gerada em 1988 seja substituída por uma ou duas páginas. O mesmo deve ocorrer com as leis ordinárias. É preciso enxugar o volume de leis no

Brasil. A simplificação das leis deve reduzir a carga de trabalho do judiciário.

**Propostas para a Estrutura do poder público:** Continua dividida em três poderes, executivo, legislativo e judiciário.

**Poder executivo:** Deve ser enxugado, permanecendo os Ministérios da Casa Civil, Justiça, Cidades, Defesa, Fazenda, Meio Ambiente, Social e Relações Exteriores. Reduzir o quadro de funcionários de cada um desses ministérios e reajustar salários aos níveis da iniciativa privada. Eliminar a estabilidade de emprego.

**Poder legislativo:** Abolir o Senado. Câmara dos Deputados deve ter seu número reduzido em 80%. Eliminar a maior parte dos assessores parlamentares e das verbas de gabinete

**Poder judiciário:** Privatizar as áreas administrativas e consolidar os diversos tribunais em apenas três. Simplificar a legislação. Conscientizar os juizes a decidir com base na lei e não em questões sociais

# O menor sim, o médio não

## *Os três níveis de governo*

Além dos três poderes, o Estado brasileiro está dividido em três níveis: o federal, o estadual e o municipal. Na teoria, cada um dos níveis cuida de um conjunto de assuntos públicos: o municipal das questões locais, o estadual acompanha as regionais e o federal as nacionais. Na prática, os três níveis acabam se confundindo e gerando confusões sobre o papel de cada um. Existem escolas federais, estaduais e municipais e o mesmo ocorre com a polícia, hospitais e outros. Além dos custos de duplicar serviços públicos, ocorrem muitos conflitos de ego e desorganização com a falta de definição.

## *Municipal*

O pior caso é o do nível municipal. Existem milhares de povoados com *status* de município com população minúscula e pobre. Muitas vezes, agrupamentos de 10 mil cidadãos pobres e sem recursos são chamados de município e ainda têm de sustentar uma prefeitura, câmara dos vereadores e outras estruturas básicas municipais. Segundo a secretária nacional das cidades, Raquel Rolnik, mais da metade dos municípios brasileiros dependem de transferências dos governos federal e esta-

dual para o grosso das receitas. Tudo isso gera muita ineficiência e drena os poucos recursos para investimento do setor público. Há alguns anos foi instituída a transferência mínima do governo federal que cada município deve receber. Isso encorajou centenas deles a se fragmentar e criar novos (e ineficientes) municípios. Hoje os mais de cinco mil municípios brasileiros custam caro demais.

A primeira recomendação seria reduzir drasticamente o número de municípios. As pequenas cidades deveriam ser aglomeradas em áreas com no mínimo 300 mil habitantes, fazendo com que o País passe a ser composto por 300 a 500 municípios. Em alguns casos, como a cidade de São Paulo, com mais de dez milhões de habitantes, seria interessante dividi-la em pelo menos cinco municípios distintos, de forma que cada parte seja mais facilmente administrada. Em outros casos, como o interior do Pará, será preciso reunir diversos vilarejos atuais para formar um único município de 300 mil habitantes. O importante é manter dentro de cada município uma massa crítica de pessoas e dinheiro que torne essa unidade administrativa governável e auto-sustentável.

Com esse número o custo de prefeitos e vereadores será muito menor e os municípios terão mais massa crítica para realizar projetos essenciais. Hoje o País sustenta dezenas de milhares de vereadores, pessoas que poderiam estar realizando trabalho mais produtivo do que definir nomes de ruas e escolher o animal símbolo da cidade. A câmara do

vereadores de Brasília, por exemplo, passou meses nessa discussão.

Além do enxugamento no número de municípios, é preciso redefinir claramente quais atividades ficarão a cargo do município e quais não. Os municípios devem ser responsáveis por apenas quatro tarefas locais: *policial*, *assistência social*, *planejamento urbano* e *manutenção das ruas municipais*. Essas quatro tarefas devem ser deixadas a cargo do município porque são trabalhos que não podem ser realizados pela iniciativa privada.

No caso da *polícia*, obviamente não se pode deixar isso por conta de alguma empresa. É interessante deixar esse braço do poder público sob a responsabilidade da prefeitura, pois um município conhece melhor os habitantes locais do que a polícia federal. Sob o olhar do prefeito e não de Brasília, é mais fácil construir as polícias de bairro e aumentar o envolvimento da comunidade na força policial, pré-requisitos para uma polícia local eficiente. Estamos aqui nos referindo tanto às atividades de combate ao crime, quanto o controle de trânsito quanto ao combate aos incêndios (bombeiros). Para os casos de crimes mais graves, que fujam do controle do prefeito ou que envolvam uma ação regional, a polícia federal deverá ser acionada.

O caso da *assistência social* fundamenta-se no mesmo princípio. Ninguém é melhor do que o assistente social local para determinar quem está mais necessitado de ajuda e detectar as tentativas de fra-

ude ao sistema. Cada município deve ser dotado de uma unidade de assistência social. Essa unidade tem como tarefa manter um relacionamento próximo com as famílias mais carentes da sua cidade e acompanhar o progresso de cada uma das famílias para longe da miséria. É importante ter alguém local por perto para avaliar com conhecimento de causa os esforços de cada família para cumprir a sua parte no sistema de assistência social. Esse órgão deve identificar e alertar aquelas pessoas que entram em um ciclo de dependência dos recursos da assistência social.

O *planejamento urbano* também é função essencial do município. Se a construção urbana for deixada absolutamente livre, o resultado será o mau aproveitamento de espaços, a construção desenfreada e a perda de beleza das cidades. É tarefa do município designar as áreas de parques e especificar onde pode haver residências, comércio e indústria. Cabe à prefeitura defender um plano urbano consistente para cada cidade, conciliando os diversos interesses no uso do espaço.

Por fim, as *ruas internas da cidade* devem pertencer ao município. É responsabilidade da prefeitura manter as ruas em bom estado de conservação. No entanto, ela não deve fazer isso sozinha. As verbas devem ser municipais porém o trabalho efetivo de manutenção deve ser licitado às empresas.

Com exceção da polícia, da assistência social, do urbanismo e das ruas, as demais atividades deve-

rão ser repassadas às mãos da iniciativa privada sendo proibido à Prefeitura interferir.

### *Federal*

O governo federal deve assumir as demais tarefas públicas que não forem cobertas pelo município. Isso inclui a polícia federal, o exército e a regulamentação dos setores econômicos.

### *Estadual*

Com a divisão clara das responsabilidades entre o governo federal e o municipal, a importância dos governos estaduais ficará esvaziada. Realmente, se levarmos em conta que o objetivo da desconstrução do Estado brasileiro é tornar o governo o mais leve e enxuto possível, é difícil justificar a existência de 27 governos estaduais, cada um com governador, câmara dos deputados, assessores, secretários etc.

Obviamente, existe uma forte identificação cultural de cada brasileiro ao estado onde vive. Dizer a um baiano que a Bahia deixou de existir, ou dizer a um gaúcho que o Rio Grande do Sul desapareceu, seria um sacrilégio inaceitável. Felizmente, não é preciso chegar tão longe. É preciso abolir tão somente a estrutura dos governos estaduais, ainda que a identificação geográfica de cada unidade federal permaneça intocada. Ou seja, é preciso dismantelar a

administração pública de nível estadual, passando suas atividades ou para o município, ou para o governo federal, ou eliminando-a completamente. Manter duas dúzias de governadores, com seus secretários e suas câmaras estaduais seria um luxo incompatível com o novo tamanho de governo que se está propondo. A economia proporcionada por essa redução será muito bem vinda para reduzir mais os impostos e dinamizar a geração de riqueza. Nesse contexto, o Estado da Bahia, em sua definição territorial, continuaria exatamente como é hoje. No entanto, não haveria mais um Governo da Bahia, por exemplo.

**Propostas para os níveis do poder público:**

Manter níveis federal e municipal; abolir os governos estaduais

**Prefeituras municipais:** Consolidar pequenos municípios para que tenham no mínimo 300.000 habitantes. Dividir o Brasil em 100 Municípios. Município ficará responsável pelas seguintes atividades: polícia, assistência social, planejamento urbano e manutenção das ruas municipais

**Governos estaduais:** Abolir todos

**Governo federal:** Cuidará dos seguintes assuntos: Exército, polícia federal e regulamentação dos setores econômicos

## Exército

A história humana sempre foi permeada por guerras. É possível que nunca se tenha registrado um ano, desde o desenvolvimento da agricultura há milênios, sem matança entre grupos humanos. Com o passar do tempo e o desenvolvimento da tecnologia, as guerras tornaram-se cada vez mais mortais, culminando na destruição de 50 milhões de vidas durante a Segunda Guerra Mundial. Com o desenvolvimento de armas atômicas, essa equação mudou, pelo menos até agora, uma vez que seu poder de destruição é tão maciço que qualquer guerra em larga escala envolvendo bombas atômicas teria o potencial de transformar o mundo em escombros. Hoje em dia o risco de guerras abertas entre potências é muito baixo. As ameaças mais preocupantes estão no campo dos grupos terroristas e organizações clandestinas. A Guerra do século XXI é pela informação e tecnologia, não mais territorial.

Em cada nação, o exército tem papel diferente. De modo geral, países ditatoriais populosos e instáveis tendem a desenvolver grandes exércitos ofensivos. Isso ocorre porque o ditador de plantão percebe as vantagens de se apontar um inimigo externo para desviar a atenção da população. No Iraque de Saddam Hussein, por exemplo, o exército foi usado em pelo menos duas ocasiões para atacar os vizinhos (Irã e Kuwait). Isso permitiu à população

esquecer temporariamente os problemas da miséria e concentração da renda do petróleo.

No caso de pequenas ditaduras com vizinhos poderosos, o exército é usado mais para defesa e controle da população. Em caso de insurreição, o ditador pode usar suas forças armadas para reprimir os rebeldes. Esse é o caso de diversas nações centro-africanas e asiáticas.

Nas democracias cercadas de ditaduras, a tendência é o desenvolvimento de um forte exército voltado para defesa de território e dissuasão dos inimigos. Para garantir a integridade territorial, esse tipo de País precisa investir pesadamente no exército de modo a manter uma constante superioridade militar sobre os vizinhos. O expoente mais claro dessa estratégia é o Estado de Israel.

Há também o caso das democracias com atuação e influência global, como os Estados Unidos. São investidas grandes somas na construção de um poder a nível mundial que possa apoiar os interesses estratégicos do País. Como sabemos, as forças armadas norte americanas têm desempenhado diversas funções de proteção dos cidadãos, bens e interesses dos EUA no mundo.

Por fim, existem os casos das democracias em regiões pacíficas. Dentre as milhares de guerras registradas pela história, nunca houve, até o momento, uma única guerra travada entre duas democracias. Por diversas vezes um campo de bata-

lha assistiu o embate de forças ditatoriais contra outras forças ditatoriais ou de forças democráticas contra forças ditatoriais. No entanto, entre duas democracias ainda não houve. Esse intrigante fenômeno, identificado pelos cientistas políticos, foi apelidado de paz democrática. Para os Países que se encontram nesta situação, o exército não pode passar de instituição simbólica e ser usado exclusivamente para fins humanitários. Suíça e Noruega são exemplos desse tipo de sistema.

O mesmo deveria ocorrer no caso do Brasil. Excetuando-se as forças expedicionárias, nossa última guerra, a do Paraguai, ocorreu a mais de 140 anos atrás, quando nos aliamos a Argentina e Uruguai para combater uma nação dezenas de vezes menor. Desde aquela época, o exército brasileiro nunca mais se viu numa situação em que o território estivesse realmente ameaçado. Mesmo com um pequeno exército, o risco de o Brasil ser invadido pelos vizinhos é desprezível. Como não temos nenhuma ambição territorial nem força econômica para investir em algo parecido com o que os Estados Unidos fazem, fica clara a opção para um exército simbólico.

Acreditamos que o exército brasileiro deve ser mantido no menor tamanho possível, de modo que o custo total seja baixo e os recursos possam ser concentrados no que realmente importa: vigiar as fronteiras. Para essa função, o ideal é ter cada vez menos gente e cada vez mais tecnologia de vigilância. É preciso reduzir bastante o tamanho e o con-

tingente das forças armadas e eliminar equipamentos caros como tanques, aviões de combate e navios pesados. Com essas mudanças será possível investir mais em tecnologia de comunicação, comprar equipamentos de vigilância, veículos e embarcações leves e pagar melhor os profissionais remanescentes. Mesmo assim, ainda será possível economizar recursos dos cofres públicos.

**Propostas para as forças armadas:** Reduzir fortemente o contingente. Concentrar recursos em vigilância eletrônica de fronteiras

## Insegurança pública

Crime e violência são elementos que fazem parte de toda e qualquer sociedade humana. No entanto, a intensidade do crime e da violência varia de País a País. Em uma ponta desse espectro encontram-se lugares como Finlândia e Canadá, onde os crimes são raros e a população leva uma vida relativamente despreocupada.

No caso do Brasil, como sabemos, ocorre o exato oposto. Bandidos perigosos lideram rebeliões de dentro das cadeias, guerras entre quadrilhas paralisam metrópoles inteiras, marginais queimam ônibus públicos com pessoas dentro, criminosos roubam e matam às vezes apenas pelo prazer de fazê-lo. Atualmente, o Brasil é palco de cenas cuja crueldade só se via nas telas de filmes de terror.

Se o excesso de Estado é o maior problema econômico do Brasil, o maior problema social certamente é a Impunidade. Nenhum fator se compara à Impunidade na hora de se entender as razões por trás da violência, criminalidade e corrupção que reinam hoje no País.

Existem pensadores que atribuem a violência do Brasil à desigualdade social. Segundo eles, estamos entre os campeões mundiais em estupros e assassinados porque uns são muito mais ricos que os outros. Realmente a desigualdade social é proble-



mática. No entanto, isto tem pouca relação com a criminalidade. A Índia, assim como o Brasil, tem miseráveis e bilionários. No entanto, lá o índice de criminalidade é baixo. A média anual de assassinatos na Índia é de apenas 3 por 100 mil, enquanto o índice brasileiro é de 27 assassinatos por 100 mil habitantes, ou seja 9 vezes maior<sup>3</sup>.

Tampouco a ignorância e o desemprego constituem fatores convincentes para a criminalidade. Estudos da Universidade de São Paulo mostram que, apesar dos jovens brasileiros terem muito mais acesso à escola e ao emprego, a criminalidade só aumentou. Entre 1960 e 2002, a taxa de analfabetismo entre os criminosos caiu de 17% para 1,5%. Apesar dessa melhoria educacional, a criminalidade explodiu nesse período. Em relação ao nível de emprego o mesmo fenômeno intrigante ocorreu. Em 1960 apenas 9% dos delinquentes estavam empregados. Já em 2002 esse índice subiu para 30%. Ou seja, a criminalidade vem aumentando mesmo dentro da população com emprego e educação.

A respeito do impulso para o crime, a Psicologia nos fornece um ferramental importante. Freud falava em duas e apenas duas fontes de motivação: a pulsão de vida e a pulsão de morte, o amor e a dor. Em linguagem prática, a pulsão de vida é a recompensa esperada por adotar determinado comportamento. Já a pulsão de morte é a punição esperada por se fazer algo de errado. Quando um bandido

---

3 Fontes: Indian review e UNESCO Brasil referência dados 2003

analisa se irá ou não roubar um Banco, essas duas pulsões entram em cena. A recompensa seria o dinheiro e os prazeres que esse oferece. A possível punição seria o risco de ir para a cadeia.

Estabelecer a certeza da punição é uma tarefa fundamental para se combater a criminalidade e a corrupção. O caso de Hong Kong é emblemático. Essa antiga colônia britânica sofria de notória corrupção até o final dos anos 70. Como as ramificações dos desvios de dinheiro iam longe na hierarquia governamental, parecia que a situação era incorrigível, uma vez que até o judiciário estava contaminado. Para resolver o problema, foi criada uma comissão especial de combate à corrupção. Ligada diretamente a coroa britânica, essa comissão gozava da independência necessária para investigar e punir os criminosos.

Com as primeiras punições exemplares, tornou-se evidente que o reinado da impunidade tinha chegado ao fim. Mais investigações levaram a mais punições e, pouco a pouco, começou a haver uma limpeza na condução pública de Hong Kong. Com o tempo e o fim da impunidade, começou-se a criar uma cultura de honestidade nesse território e, hoje em dia, Hong Kong é uma cidade reconhecida pela Transparência Internacional (TI) como um dos lugares menos corruptos do mundo para se fazer negócios. A lição de Hong Kong nos ensina que, em um ambiente corrupto, não adianta nada fazer campa-

nhas de conscientização e educação enquanto houver impunidade.

Se um homem vai a um banheiro público e o encontra em estado de absoluta sujeira e desrespeito, dificilmente esse homem contribuirá com a limpeza do local, por mais bem-educado que ele seja. Por outro lado, se ele for uma pessoa consciente, e o banheiro estiver impecável, provavelmente ele irá mantê-lo conservado. Ou seja, educação é fundamental para manter qualquer coisa que está funcionando bem. No caso de um país corrupto e violento, a punição dos criminosos é sempre a primeira etapa a ser perseguida.

O grande problema no Brasil é que, em virtude de uma série de distorções e ineficiências, o risco de punição é baixo. A chance de alguém ser capturado por um crime é bastante reduzida. Mesmo se for capturado, a chance de ir a julgamento é pequena e, mesmo em caso de condenação, não ficará na cadeia por muito tempo. Na primeira fuga ou cumprimento de parte da pena o criminoso já estará de volta às ruas. O resultado disso é que, ao calcular suas chances de pulso de castigo e recompensa, a decisão fica amplamente favorável ao bandido cometer o crime. É preciso consertar as três pernas do sistema de punição brasileiro, polícia, judiciário e cadeias, para se inibir verdadeiramente o crime. A primeira delas é a polícia. Então, vejamos!

## Polícia

Cuidar da polícia é uma atividade governamental por natureza. Não existe nenhuma fórmula adequada para passar essa função ao setor privado. Em uma situação ideal, a polícia funciona bem, e os cidadãos sentem-se seguros. No entanto, como sabemos, a realidade brasileira é bem diferente. A polícia está dividida em diversos departamentos rivais, como polícia civil, polícia militar, polícia federal, polícia rodoviária, bombeiros, cada uma com seu território estadual, federal, ou municipal. Existe muito pouca cooperação. Com salários baixos, pouco treinamento e poucos recursos tecnológicos, a polícia acaba ficando para trás e falhando em seu dever de proteger a população. Problemas de corrupção e de violência policial também não devem ser ignorados.

O resultado é o vácuo de segurança pública e a sensação de pavor diário que assola a maioria da população. Sem alternativa, a população mais pobre convive diariamente com o crime, às vezes com mais medo da polícia do que dos bandidos. No Estado de Minas Gerais, segundo a Secretaria Nacional de Segurança Pública, menos de 30% das vítimas de roubo prestam queixa formal. O restante simplesmente fica em silêncio, com medo e desconfiança. Mesmo quando se sabe quem foi o autor de um crime, muitas vezes a polícia não consegue efetuar a prisão. Estima-se que mais de meio milhão de pes-

soas com mandado de prisão expedido encontram-se em liberdade por falta de capacidade da polícia em efetuar prisões. Enquanto essa massa de traficantes, assaltantes e assassinos circula pela rua, os ricos se fecham em *bunkers* privados e contratam uma legião de seguranças particulares. Segundo dados da Polícia Federal, existem hoje no Brasil cerca de 1,2 milhão de seguranças particulares. Se contarmos o número estimado de seguranças sem registro legal, esse número ultrapassa dois milhões de pessoas. Isso significa quase quatro vezes mais do que os cerca de meio milhão de policiais civis e militares na ativa.

Não é fácil solucionar a questão de segurança pública, mas algumas medidas eficazes podem ser tomadas. Em primeiro lugar, é preciso reconhecer a importância da polícia e realizar o devido investimento nela. Os contingentes devem ser ajustados à demanda de cada lugar, os equipamentos devem ser modernizados e deve-se investir pesadamente em treinamento, inteligência e intercâmbio com outros países. É preciso melhorar as condições de trabalho para os policiais e a atratividade da carreira. Hoje em dia, os salários costumam ser tão baixos, chegando-se a estimar que 90% dos soldados adotem a prática de ter um segundo emprego, algo não permitido por lei. Trabalhando demais, ganhando pouco e correndo risco de vida diariamente, os policiais são a categoria profissional com maior nível de estresse no Brasil, segundo o Internacional Stress Management.

Modificar a jornada de trabalho seria uma boa idéia. Hoje os policiais fazem turnos de 12 a 24 horas seguidas, folgando de 36 a 72 horas. Isso abre espaço para os empregos paralelos. O ideal seria encurtar esses intervalos e reajustar os salários para níveis condizentes com a importância do trabalho.

Também é importante valorizar os profissionais honestos para remover parte da vergonha e estigma das instituições de segurança. Premiar os policiais de destaque e valoriza-los publicamente é um grande passo para aumentar a atratividade da carreira. Pouca gente sonha com um emprego que as demais pessoas encaram com nojo, o que acontece com frequência hoje em dia.

Por fim, é preciso unificar todas as polícias atuais em apenas três grupos: a polícia federal, a polícia municipal e a corregedoria. Essa unificação tem como objetivo otimizar o uso dos recursos, evitando a rivalidade e facilitando a troca de informações. Hoje em dia, as polícias militar, civil e o ministério público não compartilham seus bancos de dados.

A polícia federal terá como função cuidar dos grandes casos, que envolvam assuntos internacionais ou que exijam recursos policiais além da capacidade das polícias locais. Nesse caso, a polícia municipal sempre pode requerer a ajuda de seus colegas e receber reforços. A polícia federal também deve ser acionada nos casos de crimes cometidos por qua-

drilhas, tendo como amplitude um conjunto de municípios.

A polícia municipal será responsável pela solução da maioria dos crimes. Ela é a mais indicada para atuar nas ocorrências do dia-a-dia porque é a que melhor conhece sua região e comunidade. Idealmente, o grosso das forças policiais do País deve estar atrelado diretamente ao Município e trabalhar fortemente nos campos da informação e prevenção do crime.

A corregedoria será uma unidade policial independente destinada exclusivamente a investigar acusações contra outros membros da polícia. Esse braço da polícia é extremamente importante para evitar crimes como abusos de autoridade e extorção, muito comuns atualmente. A carreira na corregedoria deve ser independente dos demais departamentos. Hoje existem diversos casos de policiais que são transferidos de volta para unidades comuns e forçados a trabalhar com profissionais que já investigaram por corrupção. Nesse cenário, a isenção necessária para esse tipo de trabalho dá lugar ao corporativismo.

São inúmeras as ações que podem ser tomadas para aumentar a qualidade e a eficiência da polícia. Construir uma polícia que respeite os direitos fundamentais dos cidadãos e, ao mesmo tempo, conseguir realmente investigar e prender é o primeiro passo para se acabar com o reinado da impunidade

que se instalou no Brasil. O segundo passo é julgar, como veremos a seguir.

**Propostas para a polícia:** Unificar todas as polícias em três grupos: municipal, federal e corregedoria. Aumentar os salários dos profissionais, alterar a jornada de trabalho para que se assemelhe à jornada comum e realizar campanha de valorização dos bons policiais

## Judiciário criminal

De nada adianta uma excelente força policial sem a existência de um sistema judiciário eficiente. Depois que a polícia fez sua parte, é preciso que o judiciário criminal também faça a sua. Se isso não ocorrer, a polícia se sentirá desmotivada, pois todo seu trabalho irá por água abaixo, e o criminoso voltará às ruas.

Infelizmente hoje, mesmo nos casos em que a polícia junta provas conclusivas a respeito de um crime, os processos ficam entalados nos corredores das centenas de fóruns brasileiros. Calcula-se que existam no País mais de 35 milhões de processos aguardando julgamento. Isso equivale a um prazo médio de sete anos para que uma sentença chegue ao final. A lentidão do julgamento só reforça a sensação de impunidade.

Além da demora, existe outro grave problema no sistema judiciário: a frouxidão da lei penal. A lei brasileira prevê uma quantidade tão impressionante de atenuantes e brechas que é difícil crer que ela foi criada para punir os criminosos. O Brasil possui uma bizarra lei que permite aos presos sair da cadeia em certas datas especiais, o chamado indulto. Liberados para visitar a família em certas datas especiais, até 30% dos presos não voltam, fazendo cair ainda mais a taxa de permanência na cadeia. Além do indulto, existe o sistema de pro-

gressão de pena. Atualmente, quem cumprir apenas um sexto da pena já pode ser admitido em regime semi-aberto. Assim, assassinos condenados a 20 anos de prisão muitas vezes são colocados em liberdade depois de três a quatro anos, freqüentemente voltando a matar.

Por fim, a questão da maioria penal é assunto polêmico que vem sendo debatido. Hoje em dia, indivíduos com menos de 18 anos não podem ir para a cadeia, sendo levados a uma unidade da Fundação Estadual do Bem-Estar do Menor (Febem). Lá, eles permanecem por um prazo máximo de 3 anos. Hoje em dia, assassinos e esturpadores de 17 anos acabam indo para essa entidade e são colocados na rua novamente aos 20 anos de idade. Muita gente defende a redução da maioria penal para 16, 14 ou até 12 anos. Acreditamos que 16 anos é a idade ideal para um jovem começar a responder criminalmente por seus atos. Nesse momento, ele já está próximo ao ápice da força física e tem discernimento para distinguir o certo e o errado. Mesmo assim, na realidade, a maioria penal é uma questão secundária. Não importa se o criminoso está na cadeia ou na Febem. O que importa é que ele fique detido por um período compatível com o crime cometido e não seja devolvido às ruas rapidamente.

Existem duas ações principais a respeito do sistema judiciário criminal. Em primeiro lugar, é preciso rever o código penal, estabelecendo prazos mais longos para revisão da pena e extinguindo os indul-

tos. É preciso garantir que as penas sejam cumpridas e que elas tenham relação de proporcionalidade com os crimes cometidos. Devolver às ruas um bandido é não apenas um perigo à sociedade, mas também confissão de falência por parte do sistema e confirmação da impunidade.

Em segundo lugar, conforme afirmado anteriormente a respeito do judiciário, em geral, é preciso informatizar os tribunais e terceirizar as tarefas burocráticas, de modo a acelerar a velocidade dos processos. Isso é especialmente importante no sistema atual brasileiro, em que grande parte dos acusados responde ao processo em liberdade. Um sistema que leva dez anos para finalmente colocar um corrupto na cadeia, por exemplo, é um sistema indigno de qualquer crédito.

**Propostas para a legislação penal:** Restringir os regimes de progressão de pena. Eliminar os indultos. Contornar a questão da maioria penal, fazendo com que criminosos perigosos fiquem presos por um longo período, independentemente da idade

## Cadeias

Quando finalmente o crime é julgado em definitivo pelo sistema judiciário e o bandido é condenado, ele deve seguir para a cadeia. Em tese, as funções do sistema prisional são primordialmente proteger a sociedade contra indivíduos perigosos e dissuadir potenciais marginais de praticar o crime. Se a estadia na cadeia contribuir para a reabilitação de criminosos, tanto melhor. No entanto, essa função do sistema não deve estar subordinada às duas anteriores. Infelizmente, hoje as cadeias brasileiras não cumprem nenhuma dessas funções.

Em primeiro lugar, por causa de fugas e de rebeliões frequentes, a chance de alguém permanecer na cadeia é bastante baixa. Como vimos, a lei permite inclusive aos presos sair da cadeia em certas datas especiais, o chamado indulto. Caso a família do preso viva em outra cidade, o Estado é obrigado a arcar com os custos de viagem. Ou seja, enquanto cidadãos honestos, mas pobres, têm de passar o Natal longe da família, assassinos cruéis obtêm esse privilégio de graça. Como grande parte dos presos que recebem permissão para sair não voltam, cai ainda mais a taxa de permanência na cadeia.

Além disso, ao contrário de reabilitar o criminoso para que tenha condições de voltar à vida normal, as cadeias se transformaram em verdadeiras universidades do crime, onde cada criminoso aprende

uma série de outras “especialidades” com os demais, geralmente aumentando seu grau de periculosidade. Recentemente, os pesquisadores Keith Chen, da Universidade de Yale, e Jesse Shapiro, da universidade de Chicago, fizeram um estudo comparando presidiários com perfil semelhante que estiveram presos em cadeias diferentes. Realmente, eles observaram que os prisioneiros que estiveram em cadeias piores têm chance 15% maior de cometerem novos crimes do que aqueles presos em cadeias com condições de vida mais humanas.

Sujas e lotadas, as cadeias são foco de proliferação de doenças e oferecem condições de vida subumanas aos que nela residem. A falta de controle sobre os presos e as regras relaxadas permitem que os grandes criminosos, mesmo de dentro da cadeia, continuem a comandar as operações de crime do lado de fora. Por fim, temos o paradoxo de um sistema ao mesmo tempo frouxo em termos de segurança e desumano em termos de condições de vida. Tudo isso gastando mais de R\$ 18 mil anuais por preso, seis vezes mais do que o custo de educar um estudante de Direito<sup>4</sup> em universidade pública.

O primeiro passo a ser dado para solucionar o problema é aumentar drasticamente a capacidade do sistema presidiário. Existe um mito no Brasil de que há gente demais presa por delitos leves, o que estaria causando a aparente lotação nas cadeias. Nada mais distante da realidade. Existem hoje

---

4 *Fonte:* Contas Abertas UOL e ADUNICAMP, referência custo mensal operacional de R\$ 279 por estudante



cerca de 400.000 presos no Brasil, para um sistema com capacidade oficial de apenas 250.000 vagas. Desse número, a Secretaria Nacional de Segurança Pública estima que existam pouco mais de 5.000 presos por delitos leves, os quais poderiam estar em regime semi-aberto. Ao mesmo tempo, existe mais de meio milhão de pessoas que já tem o mandado de prisão expedido, mas que ainda encontra-se em liberdade. Ou seja, para cada presidiário que poderia estar fora da cadeia, existem cem outras pessoas que deveriam estar dentro dela. Se a polícia conseguisse prender toda essa gente, a população carcerária do Brasil quase triplicaria. Existe um alto custo de se manter alguém na cadeia. No entanto, a punição é a melhor e mais rápida forma de se combater o crime, e o custo adicional das prisões é muitas vezes menor do que os estragos causados por meio milhão de bandidos soltos pelo País.

Além do aumento da capacidade prisional, melhorar a segurança e a eficiência das cadeias também é essencial. Isso só pode ser feito pela iniciativa privada. Como tem sido afirmado ao longo deste livro, deve-se sempre dar preferência à iniciativa privada na realização das atividades que hoje são realizadas pelo Estado. Com as cadeias, não precisa ser diferente. Essas deveriam ser privatizadas, sendo que o Estado continuaria com a responsabilidade de bancar o sistema e fiscalizar as cadeias. Deve ser criada uma agência reguladora, a exemplo da Anatel, especificamente voltada para controlar as atividades dos presídios. É preciso estabelecer metas claras,

como taxa de fuga dos presos, limpeza, manutenção predial, índice de reclamação de abusos de presos e outras, e fechar contratos para que empresas assumam o controle sobre os presídios.

O modelo ideal seria um sistema em que o Estado paga um valor pré-determinado por preso, dependendo do grau de periculosidade à sociedade. Líderes de gangue e presos com grande influência política, por exemplo, teriam um preço compatível com a estrutura exigida para mantê-los na cadeia. Na outra ponta, criminosos leves gerariam um valor menor para as empresas responsáveis pela segurança. Esses valores deveriam ser condicionados a alguns indicadores de desempenho. As cadeias devem, por exemplo, estar sempre limpas e oferecer condições decentes de vida, e o percentual de fuga deve ficar abaixo de uma meta estipulada. As empresas que mantiverem esses padrões receberiam o valor integral devido, enquanto erros deveriam trazer punições financeiras.

As empresas seriam muito mais eficientes do que o Estado na administração das prisões assim como o são em qualquer outro setor. A meritocracia, a concorrência e a menor tendência à corrupção (explicadas anteriormente) fariam nascer um número de empresas que atuariam no setor de prisões, sempre interessadas em manter um número maior de presos, para aumentar sua receita e ao mesmo tempo em atender a legislação, para não sofrer com as multas que seriam impostas quando ocorressem falhas.

Presídio privatizado não é fato inédito no mundo. Hoje em dia, países como França e Estados Unidos já praticam amplamente a privatização de parte das tarefas dos presídios, como a limpeza e manutenção. Em alguns casos, já se experimentou com sucesso a privatização completa de presídios. Um desses casos é a empresa Correctional Corporation of America (CCA), localizada no estado do Mississippi, que administra presídios e cobra um valor mensal do estado. Uma das maiores prisões dos Estados Unidos, tal unidade possui ar condicionado, é menos lotada e possui muitas atividades esportivas para os presos. Prisioneiros que passaram pela CCA e pelo sistema público notoriamente preferem a primeira alternativa. Segundo os diretores da CCA, o foco nos esportes tem uma razão muito distante da vontade de criar um resort voltado à diversão. Robert Adams, diretor da CCA, afirma que “nossa estratégia é deixá-los cansados com os esportes, de modo que eles terminem o dia exaustos e durmam como bebês”. Além de oferecer infra-estrutura muito mais digna e ter baixo índice de fugas e rebeliões, o custo por preso cobrado pela CCA é 15% menor do que o valor gasto pelo governo americano com o sistema público, segundo Tony Grade, vice presidente da CCA.

Um aspecto importante a ser ressaltado é o trabalho na prisão. Hoje em dia, os presos passam seu tempo de cadeia no ócio. O tempo livre é preenchido com temas como brigas, rebeliões e fugas. Quando o preso finalmente sai, ele estará desacos-

tumado ao trabalho e sem nenhuma reserva financeira. Isso incentiva ainda mais o retorno ao crime.

Os presos deveriam trabalhar sempre, de preferência aprendendo algum ofício técnico durante o cumprimento da pena. Isso pode ocorrer se a empresa administradora da cadeia terceirizar mão-de-obra para alguma indústria local que precise dela. Nesse caso, seriam montadas linhas de produção dentro do próprio presídio, onde os criminosos poderiam realizar tarefas industriais. A renda obtida com esse trabalho deverá ser dividida em duas partes iguais. Metade iria para a empresa administradora da prisão. Isso tornará mais atraente esse tipo de atividade e teria como efeito reduzir um pouco o valor que o Estado terá de pagar às empresas para administrarem os presídios.

A segunda metade seria depositada em uma conta bancária do próprio preso, a ser sacada no momento da saída da cadeia. O fato de o preso ter trabalhado e juntado alguma economia terá grande valor no futuro e reduzirá as chances de ele voltar à criminalidade. Para muitos cidadãos honestos, gastar dinheiro educando presos pode soar como um desperdício que deve ser deixado de lado frente às demais necessidades de investimento. No entanto, tais pessoas devem se lembrar do fato de que 95% dos presos eventualmente voltam às ruas algum dia. Você prefere que o ex-presidiário na casa vizinha tenha poupança e qualificação profissional ou que ele esteja desempregado e sem perspectivas?

Outra vantagem oriunda da privatização dos presídios é a melhoria no aproveitamento dos presídios. Atualmente, como cada unidade federal paga os custos das prisões em seu território, praticamente não existem criminosos presos fora da sua região de origem. Isso ocorre porque nenhuma unidade federal aceitaria receber presos de fora e ainda arcar com o alto custo. O resultado disso é que existem áreas com superlotação enquanto outras têm capacidade ociosa. Com a privatização, não importa onde o preso será mantido, pois quem pagará o custo é o município onde ele foi capturado. Um criminoso preso em Recife pode perfeitamente ser enviado ao presídio de Salvador, por exemplo, pois a prefeitura de Recife que será responsável por pagar as taxas cobradas pela empresa de presídios de Salvador. Um sistema de concorrência surgirá, em que diversas empresas espalhadas pelo País competirão pelos prisioneiros gerados em cada cidade, oferecendo condições compatíveis com a regulamentação da agência reguladora e cobrando custos cada vez menores. Nesse cenário, a população carcerária ficará distribuída onde os custos forem menores e onde houver mais vagas, aumentando a taxa de utilização, a eficiência e reduzindo a superlotação.

Por fim, não devemos nos esquecer que manter um preso na cadeia é inevitavelmente custoso ao País. É preciso rever as penas para crimes leves, tornando-as mais curtas e, sempre que possível, substituindo-as por serviços à comunidade.

**Propostas para as cadeias:** Privatizar todas as cadeias atuais, sendo que o Estado paga um valor por preso à empresa proprietária. Licitar imediatamente mais 400.000 vagas. Criar uma agência para fiscalizar e regular os presídios. Implantar um sistema de trabalho remunerado na prisão, em que os presos recebem 50% do salário e a empresa proprietária da cadeia recebe outros 50%. Aplicar penas alternativas para crimes leves

## Se quiser comprar, compre

### *A questão das drogas*

A questão das drogas sempre foi um assunto polêmico, em que paixões e dados empíricos contraditórios vêm dividindo defensores e opositores da liberação. No entanto, é um tema importante a se resolver, uma vez que tem profundo impacto na forma como o governo intervém na sociedade, na natureza do crime e na estrutura policial.

Em primeiro lugar, é discutível se um governo pode impedir alguém de conscientemente fazer mal a si mesmo. É claro que as drogas pesadas causam grandes danos à saúde, mas se uma pessoa decide, por livre e espontânea vontade, se tornar consumidora, isso não é um assunto que diz respeito ao poder público. Carnes gordurosas também fazem mal à saúde, mas ninguém concordaria em ter um policial dentro de cada churrascaria fiscalizando o que cada um está comendo e levando à cadeia quem engolir um bife gorduroso demais. Obviamente que isso é um exemplo extremo, uma vez que drogas fazem muito mais mal do que gordura. Mas o princípio fundamental é o mesmo. Enquanto um consumidor de drogas estiver usando essas substâncias sem importunar os outros, isso não é assunto para o governo. Hoje em dia, um cidadão honesto que eventualmente for pego consumindo cocaína será enviado à prisão, à custa do Estado, onde além de

continuar a consumir drogas, ainda aprenderá outras especializações criminosas.

Apesar dos efeitos nefastos de substâncias como cocaína e *crack*, as drogas funcionam como qualquer outro produto: são determinadas pelas leis de oferta e procura. A rigor, um usuário de drogas não passa de um consumidor, disposto a pagar por tal produto. Da mesma forma, um traficante é nada menos do que um fornecedor, disposto a entregar produto em troca de pagamento. Hoje o governo se coloca entre os dois, tentando impedir um de comprar e o outro de vender, uma posição inevitavelmente incômoda e ineficiente. No entanto, se não houvesse proibição, provavelmente teríamos no mercado grandes empresas oferecendo essas substâncias a baixo custo para aqueles que desejassem comprar.

Nesse caso, seriam observadas as mesmas características de outro mercado similar, como o de cigarros: grandes empresas oferecendo produtos cada vez “melhores” a baixo custo. A vigilância sanitária faria inspeções regulares às instalações produtoras de drogas e faria força para que a formulação dos produtos seja bolada de modo que cause o mínimo dano possível à saúde. Não seria impossível que os rótulos de um produto da Philip Morris, por exemplo, venha com os dizeres “30% menos alucinógeno”. Em tempo: grande parte dos danos à saúde causados hoje pelas drogas vem da mistura das substâncias puras com produtos de aparência similar, incluídos apenas para baratear o produto final,

como o caso da cocaína misturada a pó de mármore. Paradoxalmente, a liberação das drogas tornaria os narcóticos menos ofensivos à saúde humana.

A realidade é que a quase totalidade dos narcóticos é proibida, sendo que a mera posse ou o consumo de pequenas quantidades é crime punível com cadeia. O risco de ser pego e o custo de se manter complexas cadeias de suprimentos para abastecer o mercado levam a um preço dezenas de vezes maior do que seria sem a proibição. Quando se multiplica esse alto preço pelo volume de drogas consumido no País, chega-se a uma receita gigantesca auferida pelos fornecedores de narcóticos. Essa massa de dinheiro ilegal financia a formação de complexas redes do crime, compra de armas pesadas que rivalizam com as do exército e a corrupção de agentes policiais, penitenciários e políticos.

A proibição das drogas ofereceu aos bandidos a maior e mais rentável atividade criminosa com a qual poderiam sonhar. Nenhuma outra se compara. Seqüestros, assaltos a banco, delitos de rua, todas essas atividades dos bandidos são configuradas em complexidade e escalas ínfimas perto da enormidade que é o tráfico de drogas. É possível comparar o Wal Mart com a mercearia da esquina? Tampouco é possível comparar o tráfico de drogas com as demais atividades criminosas. A Polícia Federal estima que o crime organizado brasileiro movimentava R\$ 8,1 bilhões por ano. Desse total, estima-se que R\$ 5,2 bilhões seja fruto do tráfico de cocaína e R\$ 1,2

bilhões seja fruto do tráfico de maconha. Somente essas duas substâncias proibidas, portanto, representam nada menos que 80% das receitas dos bandidos!

Nesse sentido, legalizar as drogas seria tirar dos criminosos o seu mais valioso ganha pão. Seria o mesmo que impedir o McDonalds de vender sanduíches, mandando a rede de lanchonetes se virar apenas com a venda de Coca-Cola e batata frita. Grandes empresas entrariam no mercado, com técnicas de produção e distribuição modernas, o preço despencaria e as grandes redes criminosas teriam de procurar outras atividades ilícitas para compensar as perdas. Como nenhum outro negócio se compara com o tráfico, essas organizações teriam de diminuir dramaticamente sua estrutura ou ir à falência. Com o poder de fogo da criminalidade severamente restringido, a balança do poder passaria a pender fortemente para a polícia.

A contrapartida que se teme com a liberação das drogas seria a explosão do consumo e o grave risco à saúde pública que isso acarretaria. No entanto, se essa liberação for bem-feita, isso não precisa necessariamente ocorrer. Hoje a maior parte do investimento público nas drogas vem na forma de repressão ao tráfico. Isso reduz levemente o consumo, mas aumenta o preço, fortalecendo os traficantes. Se as drogas forem liberadas, o governo passará a cobrar imposto dos fabricantes. Essa verba poderá ser investida em maciças campanhas de conscientização e informação das pessoas sobre os perigos

ligados à droga. Apesar de estar liberada, a venda de drogas pode estar restrita a alguns lugares específicos e bem-controlados. Assim como no caso dos cigarros, a propaganda de drogas deve ser proibida.

Apesar dos riscos de se liberar as drogas, as vantagens são muito maiores.

**Propostas para as drogas:** Legalizar todas as drogas hoje proibidas, desde que sejam consumidas em locais pré-determinados e seja proibido fazer propaganda

## Rumo à paz

Uma reforma profunda, que abranja tanto as polícias, como o judiciário criminal, como o sistema penitenciário, como a legislação das drogas teria como efeito virar de ponta cabeça a situação atual da violência e corrupção. O que é hoje uma linha de produção do crime se tornará uma linha de prevenção do crime.

Com o passar dos anos, um sistema que destrua finalmente a impunidade teria como efeito desestimular o crime. Enquanto isso, um complexo prisional que realmente contribua para a reabilitação oferecerá alternativas de vida para os que saem da prisão. Por fim, a legalização das drogas eliminaria a maior e mais rentável fonte de riqueza dos criminosos.

Com essas medidas, a balança entre as duas fontes de motivação, a pulsão de vida e a pulsão de morte, mudará radicalmente. A punição esperada ao se pensar em realizar um crime será muito maior, fazendo o bandido ponderar muito mais antes de fazer algo errado. O resultado disso tudo seria a drástica redução nos indicadores de violência e a melhoria da qualidade de vida para todos.

## Perdendo mais alguns quilos

### *Privatização*

Ao longo do plano de desconstrução do Estado, todas as atividades públicas que se encontrarem fora do escopo restrito do papel do Estado devem ser privatizadas ou eliminadas.

No curto prazo, as empresas públicas remanescentes, tais como Correios, Petrobrás e Banco do Brasil devem ser vendidas, em privatizações abertas e transparentes. Como vimos antes, não é papel do Estado entregar cartas, perfurar petróleo ou administrar agências bancárias. Além de essas atividades serem executadas de forma ineficiente pelo governo, elas tiram o foco do que é realmente importante.

É lamentável que o verdadeiro valor das privatizações ainda não está cristalino para a maioria dos brasileiros. Recentemente, em debates públicos sobre o assunto, vimos políticos competindo sobre quem é o maior amigo das estatais. Em vez de demonstrarem os benefícios inequívocos da privatização, muitos políticos fazem o jogo do medo, afirmando bobagens como dizer que se está vendendo o patrimônio nacional, ou abrindo mão da soberania do País. Na realidade soberania tem a ver com controle de fronteiras e não com o fato do governo deixar de fabricar rolos de alumínio.

Um caso emblemático foi a privatização do Banespa. O governo estabeleceu como critério um leilão com envelope fechado, em que aquele com o maior valor compraria o banco. O Banespa vinha apresentando resultados medíocres nos últimos anos e uma oferta de algumas centenas de milhões de reais já era considerada pelos analistas como um bom negócio. O ganhador do processo foi o banco espanhol Santander, que com a aquisição entrou no mercado brasileiro e passou a competir com os outros bancos. O preço oferecido foi de mais de R\$ 7 bilhões, muito acima das expectativas mais otimistas.

De maneira alguma se pode afirmar que a população brasileira saiu perdendo com o processo. Um banco que quase não dava lucro ao governo e prestava um serviço ruim à população agora trazia mais de R\$ 7 bilhões aos cofres públicos além de muitas outras receitas com impostos. O serviço aos correntistas melhorou imensamente, agora eles poderiam contar com a tecnologia de um dos maiores bancos do mundo. O grau de concorrência entre os bancos também aumentou e toda a população pode contar com o benefício de ter os bancos oferecendo serviços cada vez melhores para atrair clientes.

O setor siderúrgico — Cosipa, CSN, Açominas etc. —, por exemplo, costumava dar prejuízos anuais, e o governo era obrigado a fazer aportes de bilhões para tapar o buraco. Pagavam todos os brasileiros. Com a privatização, aumentou tanto a eficiência desse setor que até os Estados Unidos tiveram de tomar medidas protecionistas contra o Brasil.

Essas empresas pagam mais impostos e geram mais riqueza ao País. Com a Embraer foi a mesma situação. A empresa estava quase falida, após a privatização, entrou em um processo de recuperação que a transformou numa líder tecnológica e de vendas.

Aqui vale lembrar também o processo parcial no final da década de 1990, quando muitas das estatais foram privatizadas. As estatais de telefonia, por exemplo, demoravam meses, até anos, para instalar uma linha telefônica. Esta costumava ser tão rara e preciosa que muita gente colocava suas linhas como herança em testamento; o preço era caro e o serviço ruim.

Hoje, após a privatização e conseqüente competição no setor, as companhias telefônicas prestam um serviço muito melhor à população. O número de telefones fixos triplicou e o número de celulares aumentou 15 vezes. Qualquer um pode ter uma linha, o tempo de instalação é muito menor, assim como o preço. As empresas concorrem pelos clientes, querendo sempre conquistá-los com melhores serviços e tarifas mais baixas. Claro que existem falhas e oportunidades de melhoria, mas ninguém em sã consciência trocaria Telefônica, TIM, Vivo, Claro e outras pela velha Telebrás. Se o governo privatizasse as estatais remanescentes, a sociedade brasileira obteria benefícios semelhantes aos ocorridos nas telecomunicações.

Juntamente às empresas públicas, é preciso passar à iniciativa privada a totalidade de estradas, portos

e aeroportos brasileiros. Hoje a situação da infra-estrutura de transporte é crítica. Terminais lotados, atrasos e perda de mercadoria são a paisagem dominante no Brasil. Atualmente, segundo a escola de negócios COPPEAD, os custos de transporte no Brasil são 13% do PIB, contra 8% nos Estados Unidos. Recentemente, alguns terminais de carga portuários foram privatizados e a produtividade triplicou, sendo que navios que esperavam até cinco dias para atracar agora atracam imediatamente. As melhores estradas do Brasil são as privatizadas. O mesmo precisa ser feito com o restante da estrutura. Governos não são a melhor alternativa para se cuidar de portos e estradas, muito menos o governo brasileiro. Com exceção das ruas dentro dos municípios, o governo não deve possuir nenhum tipo de estrutura de transporte.

O patrimônio de uma nação não é definido pelo tamanho de suas estatais e sim pela capacidade de essa nação criar riqueza e inovação. Privatizar não é destruir o patrimônio nacional. Só destrói o patrimônio aqueles que defendem empresas corruptas e deficitárias. Se houver uma vigilância efetiva por parte do setor público sobre as grandes empresas privatizadas, a exemplo do que foi feito em telefonia, o Brasil obterá imensos benefícios com as privatizações remanescentes.

**Propostas para as empresas estatais:** Privatizar todas, como Correios, Petrobrás e Banco do Brasil

# Vigiando os musculosos

## *Agências reguladoras*

Quando se fala em privatização, alguns setores da economia formam um consenso. Pouca gente se oporia, por exemplo, à privatização de uma padaria. Adam Smith, o grande teórico do liberalismo do século XIX, já defendia os benefícios de um sistema em que a competição de interesses privados gerasse benefícios à sociedade. Adam Smith observou que a busca por lucros, realizada simultaneamente por milhares de empresários de determinado setor, invariavelmente faz com que os produtos fiquem cada vez melhores e mais baratos, beneficiando toda a sociedade.

No entanto, no caso de alguns importantes setores econômicos, isso não é tão simples. Estamos falando aqui de atividades como estradas, petróleo, distribuição de eletricidade, telefonia fixa e outros. Nesses casos, a escala da operação das empresas é primordial para gerar lucros. Quanto maior a empresa, mais barato o produto e maior o poder de barganha junto aos clientes. Portanto, esses setores tendem a formar monopólios e oligopólios naturais, à medida que as empresas maiores começam a comprar as menores. Como a competição é muito pequena, invariavelmente poucas empresas acabam dominando o mercado e, se deixadas livres, podem impor à sociedade preços abusivos.

Para contrabalançar os monopólios e oligopólios naturais, existem alguns instrumentos bastante efi-

cazes, que são os contratos de concessão e a agência reguladora. Os contratos de concessão determinam como os ativos públicos devem ser passados às empresas e a que preço. Idealmente, a empresa concessionária deve obter uma rentabilidade com aquele ativo compatível com o tipo de negócio e grau de risco envolvido. No caso das agências reguladoras, estas são normalmente autarquias públicas, comandadas de preferência por técnicos profissionais nas respectivas áreas de atuação. Sua função é vigiar o setor econômico de sua responsabilidade, exigindo um mínimo de qualidade para os serviços prestados, bem como um preço compatível com custos e riscos de cada atividade econômica.

Hoje existem diversas agências reguladoras em operação. A Anatel, por exemplo, é responsável pela vigilância do setor de telecomunicações e vem tendo um papel fundamental na melhoria desse setor, averiguando desde a amplitude da cobertura e frequência do sinal de cada operadora até acusações de conta telefônicas erradas. A Aneel, por outro lado, é responsável pelo setor de energia, e assim por diante.

As agências reguladoras são importantíssimas para o bom funcionamento da economia. Elas devem ser valorizadas e atuar com energia nos diversos setores de monopólio natural.

**Propostas para as agências reguladoras:**  
Ampliar os recursos e a atuação das agências

## A raposa e o galinheiro

### *A agência nacional anticorrupção*

Como sabemos, a corrupção é um dos fenômenos mais perigosos para uma nação. Os efeitos econômicos são devastadores, à medida que o custo das empresas sobe, investimentos despencam, as pessoas começam a perder a confiança nas instituições do País e a democracia começa a ser ameaçada. Não é à toa que os países no topo do *ranking* da transparência internacional, como Finlândia e Singapura, estão entre os mais ricos, enquanto as nações mais corruptas do planeta, como Togo e Gana estão entre as mais pobres. A correlação entre corrupção e subdesenvolvimento é fortíssima.

Nesse contexto, infelizmente, o Brasil encontra-se em péssima posição. Nossos índices de corrupção são africanos, escândalos são frequentes, envolvendo deputados, ministros, fiscais e funcionários públicos de baixo escalão. De acordo com uma pesquisa divulgada pelo instituto Sensus, para 41,3% dos brasileiros a corrupção é o principal motivo de vergonha nacional, superando de longe a violência (17,1%) e a pobreza (12,7%). Apesar de um caso ou outro de afastamento do cargo, rapidamente as mesmas pessoas de sempre voltam ao governo. Praticamente não existe punição real. Um estudo da Associação dos Magistrados Brasileiros acompanhou as ações criminais contra políticos entre 1988

e 2007. Dos 463 processos contra autoridades, apenas cinco resultaram em condenação, cerca de 1%. Mesmo assim, todos esses cinco casos tratavam de crimes violentos como agressão e homicídio. Ou seja, nunca, em quase 20 anos, um político foi condenado por corrupção no Brasil!

Isso desmoraliza o governo e faz com que atividades públicas que deveriam ser admiradas, como o exercício de legislador, seja uma atividade desprezada pela população. Pesquisa recente demonstrou que os deputados do Congresso lideram a lista de profissões detestadas pela população. Claro que é ingênuo pretender acabar com toda e qualquer forma de corrupção, mas reduzir drasticamente os níveis atuais é prioridade para o Brasil.

Existe um passo fundamental para se combater eficazmente a corrupção: a primeira coisa a ser feita é, nos casos descobertos pela mídia, impedir que os próprios políticos investiguem e julguem seus colegas. Hoje em dia, qualquer escândalo dessa natureza é investigado somente por uma comissão parlamentar de inquérito (a CPI). Isso significa que políticos estão investigando políticos, muitas vezes do mesmo partido, muitas vezes com os mesmos problemas (ainda que ocultos) daqueles que estão sendo investigados. É fácil perceber que, nesse caso, a chance de punição real será muito pequena, pois interesses mútuos e corporativismo incentivam os investigadores a proteger seus pares.

É preciso criar uma Agência Nacional Anticorrupção e, acima de tudo, mantê-la independente do governo do momento. A estrutura ideal de poder seria uma dupla composta pelos seguintes cargos:

- Diretor: responsável nominal pela Agência Anticorrupção. Indicado pelo **segundo** partido mais votado para a eleição presidencial. Ou seja, é a oposição política que deve indicar o diretor responsável pelas atividades da agência. Ninguém tem mais interesse em expor a sujeira do governo do que a oposição, uma vez que ela espera se beneficiar do escândalo sendo a próxima a assumir
- Secretário: é o técnico responsável pelo trabalho do dia-a-dia da agência. Deve ser alguém de fora da política e ter feito carreira no Ministério Público ou na Polícia Federal. O secretário da agência deve ser indicado pelo presidente da República, no final de seu mandato, e ter autonomia completa para trabalhar durante todo o mandato do sucessor. Ou seja, em nenhum momento um presidente terá no secretário da Agência Nacional Anticorrupção alguém de sua própria indicação. Será sempre alguém colocado no cargo pelo presidente da República anterior e, portanto, intocável.

Trabalhando de forma completamente independente, só assim a Agência Nacional Anticorrupção teria a isenção necessária para investigar os corruptos.

Como vimos, em Hong Kong, uma instituição similar foi criada na década de 1970 e passou a responder diretamente para a coroa britânica. Em pouco tempo, o problema da corrupção, que parecia ter se tornado endêmico na colônia, foi sendo reduzido, até que hoje o território de Hong Kong é um dos mais bem-avaliados no *ranking* da transparência internacional. Dessa experiência pode-se concluir que, uma vez que os crimes estão sendo investigados, os corruptos estão sendo presos e mantidos na cadeia, isso desestimula os demais a roubar. O mesmo deve ocorrer no Brasil.

**Propostas para a agência nacional anticorrupção:** Criar a agência para investigar os políticos e funcionários públicos corruptos. Completamente independente, o diretor da agência é indicado pelo partido líder da oposição, enquanto o secretário é indicado pelo presidente da República no momento que este sai do poder e acompanha todo o mandato do sucessor

## A escada no fundo do poço

### *Assistência social*

Como vimos, o Estado tem três atividades essenciais, sendo as primeiras duas garantir as liberdades e manter a ordem. A terceira grande atividade é proteger os cidadãos contra a miséria absoluta. Isso significa dar uma assistência mínima para que uma família possa sair da pobreza absoluta e entrar para o mercado, para depois gerar riqueza por conta própria. Essa atividade deve ser desempenhada com muito critério e seriedade. Em um país como o Brasil, com milhões de miseráveis, a assistência social necessariamente movimenta recursos vultosos. É de se esperar que, com o tempo e o processo de enriquecimento do País, as necessidades financeiras da assistência social passem a ser cada vez menores. Isso não significa que ela deva um dia ser eliminada. Mesmo nas nações mais ricas ainda há aqueles que perderam tudo e precisam desesperadamente de ajuda. No longo prazo, o ideal é que a assistência social deixe de atender toda uma camada da população, como seria necessário no contexto atual e passe a se concentrar apenas em casos mais extremos.

Não é papel da assistência social ajudar pessoas que já têm condições de seguirem suas vidas sozinhas, independentemente de ajuda governamental. Hoje, centenas de milhares de pessoas recebem

recursos do Estado indevidamente. Nesse aspecto, a legislação brasileira sempre deu ao Estado uma série de obrigações assistencialistas que fazem pouco sentido. Está previsto na lei, por exemplo, que as filhas solteiras de militares falecidos continuem recebendo pensão até o dia do casamento. Na prática, muitas pessoas nessa categoria acabam não se casando oficialmente nunca, de forma a manter o benefício. Isso é mais um dreno para os cofres públicos. Em vez de concentrar o dinheiro sobre as pessoas mais necessitadas, o Estado se incumbiu de um sem-número de obrigações, voltadas para toda uma casta de políticos, servidores públicos e grupos diversos de privilégio.

Como veremos adiante, a única forma de transferência de recursos diretamente do Estado para a população deve ser via assistência social, e essa deve desviar-se do direcionamento atual para as castas privilegiadas. A assistência social deve estar inteiramente voltada para os excluídos.

Mesmo assim, o objetivo nunca é ser assistencialista, fornecendo dinheiro suficiente para que a pessoa viva bem com recursos estatais. O foco da assistência social é dar condições para que a família possa sair de um ciclo de pobreza e comece a produzir e gerar riqueza por conta própria. Conforme afirmado antes, é fornecer recursos para que uma pessoa aprenda a pescar, e não ter seu peixe pronto na mesa todos os dias à custa dos outros.

A atividade da assistência social deve ser desenvolvida em algumas etapas. Em primeiro lugar, devem-se identificar as famílias que se enquadram no perfil para receber ajuda. É preciso atingir primeiro os casos mais extremos de pobreza, em seguida os menos graves e assim por diante, até que a verba destinada à assistência social esteja totalmente comprometida. Num primeiro momento, provavelmente não será possível atender a todos que necessitam, em virtude da enorme carência. No entanto, com o crescimento econômico e a remoção de parcelas da população da miséria, será possível cobrir a totalidade das pessoas carentes.

Definidas as famílias que têm direito à ajuda, o governo abrirá uma conta corrente em nome do beneficiado e depositará mensalmente uma verba pré-definida nessa conta. O valor deve ser calculado para cobrir os gastos essenciais para a sobrevivência da família.

Uma vez que a família recebe o dinheiro, ela deve prestar contas de seus gastos, apresentando notas fiscais e comprovantes de pagamento da escola dos filhos e de um plano de saúde. Se a família não comprovar pelo menos esses dois tipos de gastos ela está sujeita a ter cortada sua bolsa. Mais adiante veremos que os sistemas de saúde e educação deverão sofrer profundas alterações em seu funcionamento e que, segundo o sistema que estamos propondo, todas as pessoas devem buscar tais serviços dentro da iniciativa privada.

Outro fator importante é que o valor da bolsa deve ser regressivo com o passar do tempo. Quando uma família se candidata para receber a bolsa é porque ela está precisando de ajuda para sair da pobreza e não para viver eternamente com auxílio estatal. Assim, uma bolsa que vai diminuindo com o tempo gera o estímulo certo para que a família se esforce para voltar a produzir e gerar riqueza, e não se acomode e viva eternamente com um dinheiro que não lhe pertence.

A assistência social é função do município. A administração municipal tende a conhecer muito melhor as necessidades da população do que o governo central. Apesar disso, deve haver um órgão centralizador na capital federal para elaborar as diretrizes básicas e fiscalizar as assistências sociais locais, evitando abusos.

Caberá ao governo federal controlar as assistências sociais de cada cidade para verificar se não estão ocorrendo desvios de recursos ou gastos indevidos. O controle deverá ser forte, pois essa é uma área com muitas possibilidades de desvios. Basicamente teremos três tipos principais de controle. O primeiro é se os recursos que uma família recebe não estão sendo maiores do que deveriam. Nesse modelo a verificação é simples, pois os valores deverão ser sempre baixos, porque o objetivo da assistência social é apenas garantir que a população saia do nível de miséria. O valor dos recursos destinados às famílias deverá ser revisado periodicamente.

mente para se certificar que, passado algum tempo, elas ainda precisem do auxílio estatal.

O segundo é verificar se somente as pessoas que realmente precisam de ajuda é que estão recebendo auxílio, e não famílias que já dispõem de uma situação econômica estável.

O terceiro controle é garantir que as famílias não sejam beneficiadas por tempo demais. Já é conhecido o pernicioso efeito de se manter alguém sustentado por tempo demais na caridade do Estado. Após esse período, existe uma clara tendência a se acomodar, desistir de procurar trabalho e passar a depender cada vez mais profundamente de tal ajuda. Isso é o exato oposto do que se busca com a assistência social.

O Brasil, assim como os demais países em desenvolvimento, possui milhões de pessoas vivendo abaixo da linha da pobreza. É de se esperar que um programa de crescimento econômico acelerado, por si mesmo, possibilite que grande parte dessa população escape da pobreza por conta própria, à medida que as empresas contratam mais gente e mais oportunidades aparecem. No entanto, uma assistência social efetiva pode acelerar esse processo e melhorar rapidamente a qualidade de vida das pessoas, ajudando-as a entrar no mercado.

**Propostas para a assistência social:** Instituição ligada ao município. Transfere recursos diretamente às famílias que comprovarem dificuldades financeiras. O auxílio é dado em caráter temporário, vai diminuindo com o tempo e está atrelado ao fato de a família comprovar pagamento de estudo dos filhos e plano de saúde familiar. Dinheiro é fiscalizado pelo governo federal

## A cura para todos os males?

### *Educação*

De todos os clichês que se usa a respeito do Brasil nenhum é mais comum do que a questão da educação. Qualquer conversa a respeito dos problemas brasileiros em algum ponto passará pela afirmação de que “o problema é a educação”. Da corrupção à baixa eficiência industrial, da violência à mortalidade infantil, a responsabilidade é geralmente jogada sobre essa atividade social. Isso deriva de uma visão por demais ampliada do que seria educação. Ora, se excluirmos os fenômenos puramente naturais (como a existência de atmosfera, por exemplo), todo o resto é fruto do comportamento humano. E se considerarmos que esse comportamento deriva da educação que cada pessoa recebe, realmente é possível associar tudo o que o homem faz à forma como foi educado. No entanto, essa visão por demais filosófica não nos ajuda em nada na hora de resolver de forma prática os problemas nacionais. A corrupção deve ser combatida colocando-se os corruptos na cadeia e mantendo-os lá. Esbravejar genericamente sobre a educação e esperar 20 anos para as crianças teoricamente mais bem-educadas governarem o País não resolverá o problema da corrupção agora nem provavelmente no futuro.



A verdade é que educação é um conjunto de influências diversas que moldam o caráter e a qualificação de cada pessoa. Ela é composta em primeiro lugar por valores transmitidos pela família e depois pela experiência escolar, pelas amizades e experiências extracurriculares, enfim, por um sem-número de influências. Trataremos da educação vista de forma mais estreita, ou seja, puramente no âmbito escolar.

A questão da educação escolar é vista sob variados pontos de vista. Diversas linhas pedagógicas convivem dentro de um amplo espectro de caminhos para se atingir a formação de uma pessoa. Algumas dessas correntes defendem a filosofia democrática, segundo a qual as crianças devem participar ativamente da condução dos assuntos escolares, inclusive decidindo o que devem e o que não devem estudar. Outras seguem caminhos mais tradicionais, valorizando a disciplina e a padronização. A verdade é que quase todas as linhas são válidas e, se bem-implantadas, conseguem atingir os objetivos a que se propõem. Para tanto, basta que a linha pedagógica seja clara para pais, alunos e professores, e a escola possua uma boa gestão. Segundo o especialista em educação Claudio de Moura Castro, as melhores escolas são aquelas em que existe a figura de um diretor forte e profissional, metas claras de desempenho, medições regulares e incentivos para os professores que atingirem as metas. Instituições de ensino falidas, nas quais se gasta mais do que se arrecada e os salários atrasam, dificilmente produzem bons resultados acadêmicos.

Como sabemos, o Brasil não é um primor em matéria de educação. O governo gasta apenas 4,3% do PIB com educação, um terço do que gasta com os aposentados. É muito pouco se levarmos em conta que esta ainda é uma nação jovem. Como grande parte desses poucos recursos é desperdiçada via obras tolas e corrupção, o volume de recursos que efetivamente chega às salas de aulas é ainda menor. Em um teste administrado em 40 países, o Brasil pegou último lugar em matemática e penúltimo lugar em leitura. Metade dos alunos de dez anos é analfabeta funcional, 40% dos professores faltam pelo menos uma vez por semana. O índice de repetência, um dos maiores do mundo, custa ao País R\$ 13 bilhões adicionais por ano, segundo Alberto Rodrigues do Banco Mundial. Os trabalhadores brasileiros estudam em média, apenas 4,1 anos. Na China, esse índice é de seis anos e vem crescendo rapidamente.

As conseqüências da má qualidade da educação são desastrosas. No contexto de um mundo globalizado, em constante mudança, com base na tecnologia, a qualificação das pessoas é o fator primordial de sucesso econômico para qualquer nação. Países como Japão, Coréia do Sul e Dinamarca, por exemplo, pobres em recursos naturais, tornaram-se nações muito ricas com base na educação da população. Enquanto a educação no Brasil permanecer no patamar atual, são pequenas as chances de desenvolvimento.

A melhoria da educação no Brasil passa por uma questão fundamental: é o Estado a entidade certa para operar dezenas de milhares de escolas? Será que o controle público é a melhor forma de gerir um colégio, escolher material didático, pagar professores e cuidar da manutenção?

No caso da maioria das nações do planeta, a resposta ainda é sim, apesar de que esse quadro pode estar mudando. Em quase todos os países, o governo opera um sistema público e gratuito de educação. A princípio esse fato inequívoco nos empurraria para defender o mesmo modelo no caso brasileiro, de uma rede pública e de qualidade. No entanto, uma série de casos de sucesso inquestionável está mudando a visão dos especialistas a respeito da melhor estrutura educacional e apontando as vantagens dos sistemas de *vouchers*.

O *voucher* educacional é um sistema bastante simples de entender: o Estado paga, os pais escolhem, as escolas competem, o nível de ensino sobe e todos saem ganhando. Ou seja, cada família recebe uma espécie de cupom com valor pré-determinado, com o qual pode matricular seu filho em escola particular e o valor do cupom é pago diretamente à escola pelo governo. Nesse cenário, apesar de o governo estar financiando a educação, o processo é gerido pelos princípios da competição e livre iniciativa. Escolas boas recebem muitos alunos, ganham dinheiro e crescem. Escolas ruins perdem alunos e precisam ou melhorar ou fechar as portas. Uma irresistível pressão por melhoria é formada.

Simple, porém controverso, o sistema tem sido atacado duramente por parte do *establishment* educacional. Até o momento, a visão predominante entre os educadores é que é papel dos profissionais do ensino escolher onde cada criança deve estudar, e não dos pais. As crianças, afirmam, possuem diferentes graus de habilidade para o aprendizado, habilidade esta que deriva tanto de fatores biológicos quanto do ambiente doméstico. Isso faz com que diferentes crianças demandem doses diversas de esforço para serem educadas. O sistema de *vouchers* é atacado pelos críticos em parte porque estes temem que as crianças mais problemáticas serão deixadas para trás pelos colégios e por famílias negligentes. Apesar de algumas dessas premissas serem verdadeiras, essa visão tem lentamente sido derrotada por um grande volume de evidências, tanto de países desenvolvidos quanto emergentes demonstrando que a simplicidade e genialidade desse sistema tem corrigido a maior parte das distorções.

Recentemente a Colômbia criou um programa de *vouchers* com o objetivo de aumentar o acesso à escola secundária. Segundo Harry Patrinos, do Banco Mundial, por intermédio dessa iniciativa, 125 mil crianças receberam *vouchers* com valor equivalente à metade da mensalidade das escolas privadas. Como havia muito mais candidatos do que vagas, foi instituído um sistema de sorteio para definir quem receberia, ou seja, isso representou um experimento perfeito, uma vez que o sorteio garantiu uma amostra aleatória para esse experi-

mento. Os estudos subseqüentes demonstraram que as crianças que receberam *vouchers* tinham de 15% a 20% mais chances de terminar os estudos, 5% menos chance de repetir de ano, notas melhores e chances muito maiores de entrar na universidade.

Sistemas de *vouchers* em diversos locais dos Estados Unidos tiveram resultados semelhantes. Segundo Greg Foster, da Fundação Friedman, todos os oito programas independentes de *vouchers* demonstraram ser superiores ao sistema geral de educação. Os alunos que usavam *vouchers* foram melhores mesmo nos casos em que o custo para o governo foi menor do que o custo por aluno na escola pública; o valor do *voucher* nos Estados Unidos é metade do custo por aluno em escola pública. Outro estudo da Universidade de Harvard demonstrou que a qualidade das escolas norte-americanas tende a melhorar quando elas precisam competir por alunos. Como afirmou a revista inglesa “The Economist”, aparentemente as pessoas que trabalham em escolas públicas são exatamente iguais a todas as outras: elas tendem a trabalhar melhor quando confrontadas com um pouco de competição.

Todas as escolas e universidades públicas devem ser privatizadas e o governo deve financiar a educação fundamental por meio de um sistema de *vouchers*. Além do valor recebido do Estado, cada escola deveria ter autonomia para determinar o preço que quer cobrar adicionalmente à verba do governo. Ou seja, se determinada escola possui

mais candidatos do que vagas, ela pode cobrar um valor adicional para que se estude nela. Usando-se esse valor adicional como regulador, a demanda pela escola em questão será ajustada para a oferta disponível, equilibrando o sistema. Quem tiver condições e interesse de pagar o valor adicional o fará, enquanto os demais procurarão a escola vizinha que atenda com melhor qualidade pelo valor fixo do governo.

À primeira vista, a questão do preço pode parecer um pouco cruel, uma vez que, na prática, deixará as famílias mais carentes de fora das melhores escolas. No entanto, não podemos nos esquecer que isso já ocorre hoje em dia, com o agravante que as escolas de base são hoje de péssima qualidade. Em nenhum momento propõe-se colocar a totalidade dos jovens dentro de ilhas de excelência, até porque isso seria impossível. O foco dessa proposta é elevar a eficiência e qualidade da base da pirâmide educacional, permitindo que todos tenham acesso a escolas de nível pelo menos aceitável. Com o passar do tempo e com o crescimento econômico, é de se esperar que as famílias migrem cada vez mais para escolas que apliquem preços adicionais e não dependam exclusivamente da verba do governo.

As razões para privatizarem-se escolas e universidades são basicamente as mesmas já expostas: a iniciativa privada é intrinsecamente mais eficiente na gestão de qualquer coisa. Assim como é melhor que uma empresa privada frite hambúrgueres do que o governo, o mesmo ocorre no caso de uma escola.

Como vimos, existe muito mais espaço para a corrupção no caso de uma escola pública do que uma privada. A meritocracia, o foco nos resultados, a ação da concorrência pressionando a escola para melhorar fazem a iniciativa privada ter mais chances de aumentar a qualidade de ensino.

Assim como em qualquer atividade econômica, ter uma boa gestão é fundamental para que a atividade dê certo. No caso da educação, ter mais dinheiro não significa necessariamente que o ensino será melhor. Em 2005, o Município de São Paulo gastou em média R\$ 1.060 por aluno e obteve média na prova Brasil de 168 pontos. No mesmo período, o Município de Rio Branco no Acre, muito mais pobre e gastando apenas R\$ 589 obteve média de 177 pontos. O fator crítico para tal disparidade foi a melhor gestão por parte dos diretores de escola no Acre, que conseguiram com maior frequência realizar ações simples como controlar gastos, evitar desperdícios e monitorar as aulas.

A lógica da concorrência se aplica às escolas assim como a qualquer setor econômico. Alguns colégios tendem a ser mais bem-geridos do que outros. Com o tempo, os alunos migram para as escolas que oferecem o melhor custo-benefício, fazendo com que essas cresçam e se multipliquem. No caso das escolas ruins, elas devem ou melhorar ou acabam fechando as portas.

Os administradores mais competentes farão com que suas escolas ofereçam uma excelente qualidade de ensino, com preços competitivos. Eles também

passarão a selecionar os professores, demitindo os incompetentes, valorizando os melhores docentes que ensinam de forma adequada seus alunos. As demandas por cursos e atividades extracurriculares serão atendidas rapidamente, porque as escolas e as universidades terão o maior interesse em conquistar mais clientes.

O processo de privatização deve ser lento e gradual, iniciado pelo ensino superior, que é a instância na qual ocorrem as maiores distorções hoje em dia. Quase metade do orçamento público da educação é hoje destinado ao ensino superior. Essa massa de dinheiro financia um número de alunos relativamente pequeno, dominado em sua maioria pelos filhos da classe alta e média alta. Ou seja, enquanto a maioria da população estuda em instituições de ensino fundamental de péssima qualidade e sem recursos, os filhos da elite econômica estudam de graça em universidades públicas. Segundo dados do Instituto Nacional de Estudos e Pesquisas Educacionais, o custo de um aluno no ensino público superior é 12 vezes maior do que o custo no ensino fundamental. Hoje fala-se muito sobre a qualidade do ensino dessas instituições, que geralmente são consideradas de alto nível. No entanto, se considerarmos que as universidades públicas costumam receber a nata dos estudantes e que esses estudantes costumam obter bons desempenhos independentemente da qualidade de ensino, ficam algumas dúvidas sobre quanto mérito o ensino público realmente possui. Greves freqüentes, estrutura administrativa inchada e burocrática, baixo grau de

informatização dos processos são algumas características freqüentes do ensino público superior.

Concluída a privatização do ensino superior, deve-se fazer o mesmo com o ensino fundamental. É preciso tomar cuidado para só aprovar uma determinada privatização quando ficar evidente que a escola possui massa crítica de alunos ao seu redor para viabilizá-la financeiramente. Outra preocupação é vender a estrutura a um preço superior ao custo do imóvel. Se a escola for vendida muito barato, haverá investidores que simplesmente fecharão a escola e venderão o imóvel para auferir lucro sobre ele.

Pagar uma quantia de R\$ 100 para uma escola particular é muito melhor do que o governo gastar essa quantia operando diretamente o sistema educacional. Em primeiro lugar, a escola particular saberá certamente fazer melhor uso dos recursos. Em segundo, o governo estará se livrando de uma atividade econômica direta. Em terceiro, isso será muito melhor para as contas públicas. Mesmo assim, o governo teoricamente gastará com educação o mesmo valor total que gasta hoje (2,5% do PIB), porém ele não mais precisará possuir uma imensa rede de propriedades imobiliárias. Como a totalidade das escolas e universidades serão vendidas, o Poder Público levantará um valor de dezenas de bilhões de reais, valor que pode ser abatido da dívida pública. Portanto, apesar do gasto operacional ser o mesmo, financeiramente a privatização do ensino sairá muito mais barato.

**Propostas para a educação:** Privatizar todas as escolas e universidades públicas, implantando o sistema de *vouchers*. Para cada aluno matriculado em ensino fundamental, o governo paga uma bolsa diretamente à escola. Cada escola pode optar se receberá apenas a verba do governo ou se cobrará uma taxa extra

# Cheque em branco sem fundos

## *Saúde*

Em 1988, a assembléia constituinte brasileira passou um cheque em branco para toda a sociedade brasileira. Segundo a Constituição, todo cidadão do País tem direito a tratamento de saúde completo e gratuito. Idéia bonita na teoria, impraticável na vida real. Uma nação com economia pobre decidiu se comprometer com um benefício que apenas alguns poucos países ricos podem se dar ao luxo de oferecer. Para atender a essa obrigação constitucional, o governo veio aumentando impostos regularmente, desde 1988, mesmo assim sem sucesso na tarefa de construir um sistema de saúde de qualidade.

Hoje em dia a situação da saúde no Brasil é lamentável. Com exceção de algumas ilhas de excelência, a maior parte dos hospitais e postos de saúde encontram-se sobrecarregados pelo excesso de demanda, falta de médicos, remédios e estrutura. Filas intermináveis fazem com que muitos doentes tenham que esperar até meses para obter uma consulta. Condições precárias de higiene fazem a transmissão de doenças dentro dos postos de saúde ser um grave problema. Hoje, segundo a Organização Mundial da Saúde (OMS), o Brasil gasta cerca de 7% do PIB com saúde, nível semelhante ao do Japão, Espanha e Suécia, países com tradição em medicina de qualidade. Ou seja, o grande problema



não é o volume de recursos e sim a forma como eles são aplicados.

Novamente nesse caso, a presença direta do poder público na saúde é uma afronta ao bom senso. Dirigir um hospital é tarefa bastante complexa, pois é preciso gerir as necessidades de milhares de profissionais especializados e administrar uma complexa cadeia logística de medicamentos, equipamentos médicos e materiais diversos. Isso sem contar a gestão de procedimentos delicados, que exigem atenção e detalhe. Poucas atividades econômicas são tão complexas quanto a atividade da saúde. Se o governo não consegue nem tapar buracos em estradas, o que dizer de administrar um grande hospital?

Assim como no caso da educação, é preciso privatizar todos os hospitais e postos de saúde do País. Isso deve ser feito de forma ordenada, garantindo que mesmo as regiões mais isoladas e esparsamente povoadas mantenham acesso ao sistema de saúde. O importante é que as instalações hoje sob o comando estatal sejam vendidas e que essas passem a atender tanto pacientes avulsos quanto membros dos diversos planos de saúde existentes no País.

O plano de assistência médica é peça chave na melhoria da saúde, pois é a forma mais barata e eficiente de se levar tratamento médico a milhões de pessoas. Pela lógica da concorrência, cada plano de saúde consegue agregar centenas de milhares de cli-

entes, conseguindo assim, melhores condições de preço junto aos hospitais. Isso permite que eles cobrem preços cada vez mais competitivos dos pacientes. Ao mesmo tempo, precisam se preocupar com a qualidade, pois se um determinado plano estiver abaixo do padrão do mercado, as pessoas tenderão a mudar de plano. Desse conflito entre qualidade e preço baixo que saem as melhorias na saúde. Hoje em dia existem planos de saúde básicos a partir de R\$ 30 mensais por pessoa. O sistema de planos de saúde já se provou ser um modelo de sucesso. Atualmente, segundo a Agência Nacional de Saúde (ANS), mais de 40 milhões de brasileiros, quase um quarto da população, já possui plano de saúde privado.

A venda dos ativos públicos da saúde e o incentivo aos planos de saúde privados constituem o alicerce da melhoria. No entanto, o que fazer com as famílias que estiverem passando por dificuldades agudas? Ora, como vimos, a assistência social municipal terá como função justamente identificar esses indivíduos. Para aqueles que comprovarem precariedade financeira, a assistência social incluirá na sua ajuda mensal valor suficiente para que a família possa pagar um plano privado familiar durante o período da ajuda. Esse plano será escolhido pela própria família, desde que o custo não ultrapasse o valor teto determinado para cada região. Para fazer jus ao dinheiro, bastará que a família demonstre estar pagando o plano de saúde.

Atualmente, a maioria das empresas oferece planos de saúde privados a seus colaboradores. Como veremos mais adiante, quando abordaremos as reformas trabalhistas, com o aumento do emprego formal, veremos uma parcela cada vez maior da população coberta naturalmente via emprego. Outros tantos pagarão de forma privada pelos planos de saúde. Quanto à parcela dependente da assistência social, deverá encolher gradativamente. Mesmo no início, período durante o qual muita gente ainda dependerá de dinheiro público para ir ao médico, o custo total com saúde será muito menor do que o gasto atual do governo.

Nesse modelo proposto, o foco da atenção do poder público deverá mudar. Em vez de gerir diretamente os hospitais, contratando e demitindo médicos, estocando remédios e consertando encanamentos, o governo terá o papel de fiscalizar as condições de saúde e práticas dos convênios médicos.

**Propostas para a saúde:** Privatizar todos os hospitais e postos de saúde do governo. Cada pessoa deverá escolher um plano de saúde e usá-lo para satisfazer suas necessidades de saúde. A assistência social paga os planos das famílias que comprovarem incapacidade de pagamento

## O cofre enferrujado

### *Previdência social*

No final do século XIX, o chanceler da Alemanha Otto von Bismark instituiu o que era na época uma generosa concessão social aos cidadãos mais idosos. Para os alemães que atingissem a idade de 65 anos, o governo pagaria uma pequena pensão mensal. Esse valor era financiado pelos impostos recolhidos aos cofres públicos e tinha peso ínfimo no total da economia. Realmente, para os padrões demográficos da época, atingir 65 anos era uma proeza semelhante a chegar aos cem anos hoje em dia! Pouca gente chegava a receber os benefícios e, mesmo quando o fazia, era por pouco tempo. Uma massa de jovens produtivos chegava ao mercado de trabalho anualmente para cobrir os pequenos gastos com os idosos.

Como sabemos, de lá para cá o panorama demográfico do mundo desenvolvido mudou radicalmente. Em primeiro lugar, os avanços da medicina e do saneamento básico fizeram saltar drasticamente a expectativa de vida. No Japão de 1935, por exemplo, as pessoas costumavam viver até os 45 anos em média. Hoje esse número subiu para 81 anos. Isso fez com que a população com idade de receber os benefícios aumentasse exponencialmente. Ao mesmo tempo, a queda na taxa de natalidade fez com que o grupo dos jovens, como proporção da população total, diminuísse. Hoje existem cada vez menos pessoas em idade produtiva para cada pessoa aposentada. Os rombos nas previdências sociais dos países ricos são tão graves que esse pro-

blema já é considerado como o maior desafio socioeconômico do mundo contemporâneo.

Em termos demográficos, o Brasil é um país que ainda não atingiu um perfil semelhante ao da Europa e do Japão, mas que caminha para tal. A expectativa de vida aqui é de 71 anos, valor menor que o dos países ricos, porém crescente. A taxa de natalidade, apesar de maior que a do mundo desenvolvido, vem caindo lentamente. No longo prazo, nosso perfil populacional tenderá a seguir o perfil dos países ricos. Isso significa que os mesmos desafios (que hoje já existem) tendem a se acentuar no futuro, ou seja, cada vez menos jovens brasileiros trabalhando para pagar as aposentadorias a um grupo cada vez mais numeroso de idosos. Mas isso tudo é para o futuro. Atualmente, o Brasil tem o típico perfil de país jovem, onde apenas 6% da população têm mais de 65 anos, contra 16% na média dos países desenvolvidos. Mesmo assim, nosso perfil de gastos previdenciários nos assemelha ao de uma nação de geriátricos. Nossos gastos atuais com a previdência já passam de 12% do PIB<sup>5</sup>, índice superior à maioria dos países ricos e três vezes maior do que a verba da educação! Como a arrecadação é limitada, é gerado anualmente um rombo de dezenas de bilhões de reais. Isso ocorre em virtude de algumas distorções ligadas à previdência.

---

5 Fonte: Adaptado de Pinheiro e Giambiagi (2006, p. 136) por Zylberstajn

Em primeiro lugar, no Brasil a aposentadoria está ligada ao tempo de trabalho. Apesar de algumas tímidas reformas, mais de 60% das pessoas se aposentam aos 54 anos. Apenas alguns poucos países exportadores de petróleo construíram um sistema tão generoso. Outro aspecto é que dois terços das pensões são ligadas diretamente ao valor do salário mínimo. Governo após governo, em tentativas populistas de agradar ao público, tem elevado esse valor acima da inflação, inchando os compromissos públicos para com os aposentados. Boa parte das pensões vai para os aposentados da área rural, a maioria dos quais nunca contribuiu com a previdência.

Acima de tudo, existe outra distorção que é típica do Brasil: no nosso país existem dois sistemas previdenciários que funcionam em paralelo, um para o setor privado e um para o setor público. Segundo a legislação brasileira, um trabalhador da iniciativa privada precisa contribuir com a previdência durante cerca de 30 anos, destinando a ela obrigatoriamente até 30% do seu salário. Quando se aposentar, digamos, aos 60 anos, ele passará a receber para o resto da vida um valor muito inferior ao último salário na ativa. Esse sistema arrecada volume de recursos próximo ao volume gasto, apesar de gerar anualmente um pequeno déficit para os cofres públicos, como veremos a seguir.

Paralelamente a esse sistema, os servidores públicos possuem um conjunto de regras próprias para definir suas aposentadorias. Eles tem descontos

menores que os demais e possuem o privilégio da aposentadoria integral, ou seja, igual ao último salário na ativa. Além disso, por meio de uma infinidade de minúcias e brechas legais, muitos servidores públicos acumulam mais de uma aposentadoria. Enquanto o primeiro sistema de previdência consegue cobrir 80% dos gastos com recursos próprios, o sistema dos servidores públicos cobre apenas 36%. Nesse setor, o governo arrecada cerca de R\$ 22 bilhões e gasta R\$ 61 bilhões por ano, gerando um rombo anual de R\$ 39 bilhões. Atualmente, existem quase quatro milhões de funcionários públicos aposentados! Em média, um aposentado no sistema público tem uma pensão 300% maior que a pensão do aposentado da iniciativa privada (R\$ 1.588 versus R\$ 385). A existência desses dois sistemas faz com que o gasto total com previdência seja de mais de 12,2% do PIB, contra 7,6% no caso do Japão, que tem população bem mais idosa. O Brasil gasta três vezes mais com os aposentados do que com as crianças em idade escolar...

As regras escandalosamente generosas do sistema de previdência dos servidores são típicas de um regime em que as raposas tomam conta do galinheiro. Como vimos, as filhas solteiras de militares falecidos, por exemplo, têm direito à pensão mensal até se casarem oficialmente. Não é preciso dizer que a maioria delas nunca o faz, para não perderem esse privilégio.

Outro problema é o dos beneficiados-fantasmas, estimados pelo governo em centenas de milhares de

peessoas, que retiram dinheiro em duplicidade dos dois sistemas previdenciários.

Uma das soluções que se aponta para a previdência é unificar os dois sistemas sob um único conjunto de regras. Isso seria um avanço, porém insuficiente. É preciso questionar a verdadeira essência da previdência pública.

Deve o governo obrigar todos os cidadãos a destinar parte de sua remuneração à aposentadoria? Devem esses recursos ficar nas mãos exclusivamente dos bancos do governo? Devem alguns cidadãos ser obrigados a pagar os gastos de outros? Acreditamos que não. Cada pessoa deveria estar livre para poupar quanto quiser, se quiser, e colocar o dinheiro onde bem entender. Com os avanços na medicina, as pessoas podem hoje em dia realizar trabalho produtivo por muito mais tempo do que antigamente, aumentando o tempo para se aposentar. Uns podem preferir fazer poupança e viver de renda em vez de receber pensão mensal. Outros podem escolher um plano de previdência privada. Outros ainda podem ser menos prudentes e serem obrigados a contar com a família. Nos casos mais extremos, a pessoa ainda poderá contar com a assistência social. No entanto, é inadmissível que todos os trabalhadores brasileiros sejam obrigados a poupar o valor que o governo determina e deixar o dinheiro onde o governo determina.

A primeira providência para se resolver o problema da previdência é recalcular todos os benefícios dos

servidores públicos usando como base as regras dos trabalhadores da iniciativa privada. Isso reduziria fortemente os valores a pagar e eliminaria parte das distorções do sistema. Em seguida, o governo precisa somar tudo o que cada um já contribuiu com o sistema e gerar um título de dívida pública em nome dessa pessoa. Assim, na prática, o governo estaria se comprometendo a restituir tudo o que foi pago, apesar de não o fazer imediatamente. Por fim, o sistema previdenciário deve ser abolido por completo. Cada pessoa terá a oportunidade de escolher se quer fazer um plano particular ou não. As estruturas ligadas à previdência devem ser fechadas, e os funcionários públicos que trabalham nesses órgãos devem ser realocados ou demitidos.

**Propostas para a previdência social:** Somar o que cada cidadão já pagou à assistência social e emitir título de dívida pública referente àquele valor. Abolir completamente a previdência, tanto a do setor público quanto a do setor privado. Cada pessoa decide se quer ou não realizar plano privado de previdência social

# Rompendo os grilhões

## *Reforma fiscal*

Todos os brasileiros pagam impostos. Mesmo sem saber, a criança de oito anos que compra um chocolate na escola está destinando cerca de 40% do valor do doce pra os cofres públicos. Na média, cada cidadão do Brasil passa cinco meses por ano trabalhando apenas para pagar impostos.

Como vimos, a carga tributária brasileira sobre o setor produtivo é uma das mais altas do mundo. Ela evoluiu em apenas dez anos de 28% para cerca de 40% do PIB, contra 18% na China e na Rússia. Considerando-se que o PIB é composto também pelo setor informal (sonegação), a carga tributária sobre a parcela oficial da economia é ainda maior. De acordo com análise feita pelo Instituto Brasileiro de Planejamento Tributário (IBPT), o Brasil apresenta a terceira maior carga tributária do mundo entre as maiores economias mundiais, ficando atrás somente de França e Itália. Se levarmos em conta que esses dois países são nações muito ricas, cujos governos oferecem excelentes serviços públicos, a situação do Brasil é lamentável.

Peguemos, por exemplo, a cadeia de distribuição de um MP3 Player. Imaginando que esse produto custa ao consumidor cerca de R\$ 300, ele passa pela mão do varejista, que comprou o produto do distribui-

dor, que por outro lado, adquiriu-o do fabricante. Neste exemplo, depois de pagar os custos, juros e impostos, o lucro líquido unitário do fabricante é de cerca de R\$ 8. O lucro do distribuidor, de R\$ 6. Nesse mesmo exemplo, a loja de varejo que o vendeu tem um lucro unitário de R\$ 30. Ou seja, as três empresas da cadeia de distribuição ganharam juntas R\$ 44. No exemplo, o total de impostos pagos pelos três é de nada menos do que R\$ 170, quatro vezes mais do que o lucro de todas as empresas que trabalharam para que o produto chegasse às mãos do consumidor! Dos R\$ 300 do preço, nada menos do que 56% foram direto para o governo<sup>6</sup>. Esse tipo de cálculo é válido para os demais setores produtivos. Para quase todos os produtos existentes, uma grande parcela é destinada ao governo.

Na composição descrita acima, encontram-se algumas dezenas de taxas, impostos e contribuições. Segue abaixo uma lista de alguns desses encargos:

- IR — Imposto de Renda
- CSLL — Contribuição Social sobre o Lucro Líquido
- IPI — Imposto sobre Produtos Industrializados
- ICMS — Imposto sobre Circulação de Mercadorias e Serviços
- PIS — Programa de Integração Social

---

<sup>6</sup> Tocador de Música - cálculos baseados em MP3 player de 512 MB. Alíquotas de 20% II, 18% ICMS, 25% IPI, 9,25% PIS/COFINS. Markup do varejo 1,4 e venda em São Paulo.



- Cofins — Contribuição para o Financiamento da Seguridade Social
- CPMF — Contribuição Provisória sobre Movimentação ou Transmissão de Valores e de Créditos e Direitos de Natureza Financeira
- IOF — Imposto sobre Operações de Crédito, Câmbio e Seguro, ou relativas a Títulos e Valores Mobiliários
- ISS — Imposto sobre Serviços de Qualquer Natureza
- IPVA — Imposto sobre a Propriedade de Veículos Automotores
- IPTU — Imposto sobre a Propriedade Predial e Territorial Urbana
- II — Imposto de Importação
- Senac — Contribuição ao Serviço Nacional de Aprendizado Comercial
- Senai — Contribuição ao Serviço Nacional de Aprendizado Industrial
- ITBI — Imposto sobre a Transmissão de Bens Imóveis
- ITCMD — Imposto sobre Transmissão Causa Mortis e Doação sobre Quaisquer Bens ou Direitos
- SAT — Contribuição ao Seguro Acidente de Trabalho
- Incra — Contribuição ao Instituto Nacional de Colonização e Reforma Agrária

- Sebrae — Contribuição ao Serviço Brasileiro de Apoio a Pequena Empresa
- Sesi — Contribuição ao Serviço Social da Indústria
- Sesc — Contribuição ao Serviço Social do Comércio
- Cide Combustíveis — Contribuição de Intervenção do Domínio Econômico
- Cide Remessas Exterior — Contribuição de Intervenção do Domínio Econômico
- Contribuição para Custeio do Serviço de Iluminação Pública
- Contribuição aos Órgãos de Fiscalização Profissional (OAB, CRC, Crea, Creci, Core etc.)
- IE — Imposto sobre a Exportação
- ITR — Imposto sobre a Propriedade Territorial Rural

Cada um dos encargos acima possui regulamento específico e forma própria de cálculo. O ICMS, por exemplo, muda de Estado para Estado, aumentando a complexidade. Algumas regras mudam tão rapidamente que muitas empresas são forçadas a suportar grandes departamentos fiscais na tentativa de se manterem atualizadas. O tempo médio de processamento de impostos no Brasil é de 2.600 horas por homem, o maior índice em todo o mundo<sup>7</sup>. Nos últimos cinco anos, o governo brasileiro criou uma média de oito mil novas regras tribu-

---

7 The Economist: Special Report on Brazil 2007

tárias por ano<sup>8</sup>. A burocracia é infernal: abrir um novo negócio no Brasil demanda 17 diferentes procedimentos em diversas repartições públicas. Isso leva em média 152 dias, mesmo recolhendo-se todas as taxas e ainda o chamado “imposto da pressa”, pequenos subornos destinados a fazer com que o burocrata de plantão realmente faça o trabalho dele. Isso aumenta ainda mais os custos para quem produz. Em Hong Kong abre-se uma empresa em 24 horas! Em diversas ocasiões, nós, autores deste livro, nos vimos na situação de tentar explicar a estrangeiros, nunca com sucesso, o sistema tributário nacional. Após algumas horas debruçados sobre as planilhas, eles invariavelmente desistem.

Além da complexidade e peso dos tributos, outro problema que aflige a produção é a capacidade financeira das empresas. Na maioria das vezes, as empresas vendem a prazo, chegando em alguns casos a parcelar em 24 ou 36 vezes seus produtos. No entanto, os tributos são sempre cobrados a vista, ou seja, antes mesmo de saber se o cliente pagará a mercadoria, o fabricante já precisa pagar seus tributos. Conclusão: quem produz precisa financiar tanto o cliente quanto o governo!

Isso sem contar alguns aspectos bizarros e injustos da legislação tributária. Peguemos, por exemplo, o caso de uma empresa que vende determinado produto para outra, e a empresa compradora vem a falir, deixando de pagar a dívida. Mesmo tendo prejuízo por ter entregado uma mercadoria e não ter

---

8 Estudo McKinsey “Caminhos para o crescimento”

recebido por ela, a empresa vendedora, ainda assim, é obrigada a pagar os impostos relativos ao produto em questão. Outro caso curioso ocorre quando uma empresa importadora tem a mercadoria roubada no trajeto. Da mesma maneira, ela é obrigada a recolher todos os impostos de importação como se estivesse operando normalmente.

Por fim, o sistema tributário brasileiro é muito opaco. Nos Estados Unidos, por exemplo, o imposto sobre a venda vem destacado na nota fiscal. Cada consumidor sabe quanto está pagando pelos produtos e exatamente quanto de imposto. Espertamente, o governo brasileiro não optou pelo mesmo caminho. Imagine a alegria de um jovem brasileiro, que suou a camisa para comprar um MP3 Player, vendo na nota fiscal que o produto custa R\$ 130 e os impostos custam R\$ 170, totalizando os R\$ 300 do preço.

Todos os fatos acima relatados tornam o sistema tributário brasileiro profundamente ineficiente, além de injusto. Como vimos, a principal função da diminuição das atividades do Estado que está sendo proposta é para permitir a redução da carga tributária e a simplificação de impostos.

Para solucionar o problema tributário, a primeira ação que deve ser tomada é abolir a quase totalidade dos impostos atuais, começando pelos impostos em cascata (cobrados seguidamente de cada elo da cadeia de distribuição), como a CPMF, que são os mais nocivos à economia. Em seguida, conforme

o tamanho do Estado vai diminuindo, devem ser abolidos os demais impostos. Após um longo período de ajustes gradativos, devem sobrar única e exclusivamente os impostos listados abaixo:

**IMPOSTO DE IMPORTAÇÃO:** O ideal seria um imposto de importação com alíquota zero e a prática do livre comércio. Nessa situação, as barreiras são eliminadas e chega-se à maximização da riqueza geral. No entanto, eliminar rapidamente todas as barreiras à importação teria o efeito de destruir de imediato a indústria nacional. Após anos de proteção e levando-se em conta o custo Brasil e os juros estratosféricos praticados no país, poucas indústrias seriam capazes de sobreviver a uma invasão maciça de produtos estrangeiros (como ocorreu em alguns setores). No entanto, após um período de ajustes, os impostos de importação precisarão ser derrubados. Somente assim o estímulo à competição estará garantido. Ao governo restará a possibilidade de aumentar as alíquotas apenas em casos específicos, como *dumping* ou subsídios governamentais<sup>9</sup>. O imposto sobre importação deveria ter um impacto praticamente insignificante sobre a economia.

**IMPOSTO SOBRE O CONSUMO:** Hoje em dia as empresas de cada cadeia produtiva pagam impostos sobre as vendas de uma para outra. Isso precisa ser

---

9 Subsídios - muitos governos subsidiam setores econômicos não competitivos par atender pressões políticas específicas. Um caso notório da guerra de subsídios é o da Embraer Bombardier, no setor de aviação comercial.

abolido. O único imposto a ser admitido será o imposto sobre a venda aos consumidores finais, ou seja, aqueles que consumirão definitivamente o produto ou serviço. Mesmo assim, o imposto deve valer apenas para certos produtos, ser mantido em nível extremamente baixo e estar claramente destacado na nota fiscal, de modo que os consumidores saibam quanto estão pagando de impostos.

Quando se trata de imposto sobre o consumo, todos os produtos ou serviços devem ser divididos em duas categorias: os nocivos e os não-nocivos à sociedade. Produtos e serviços nocivos são aqueles cujo consumo causa dano significativo às demais pessoas ou ao meio ambiente. Não se está aqui fazendo julgamento de valor, sobre o que cada um pode ou não pode consumir. Essa é uma decisão individual e, como vimos, não está sujeita às opiniões do governo. No entanto, certos produtos, ao causarem problemas de saúde, poluição ou desgaste desproporcional de infra-estrutura ou do meio ambiente, devem sofrer taxa de consumo. Devem ser enquadrados nos produtos nocivos os automóveis de passeio, as pilhas e baterias de celular, o álcool, o cigarro, as drogas e as armas de fogo, entre outros. O princípio por trás dessa cobrança é que esses produtos causam efeitos expressivos à sociedade e o imposto teria a função de financiar a resolução dos problemas por eles causados. O imposto sobre o consumo de automóveis, por exemplo, será direcionado à manutenção das ruas ou para financiar a pesquisa de combustíveis alternativos. O imposto sobre o consumo de álcool e drogas,

por outro lado, será direcionado ao tratamento de dependentes. Além disso, a cobrança desses impostos tornará os produtos e serviços nocivos mais caros, desestimulando, teoricamente, seu consumo.

No caso dos produtos não-nocivos, esses devem ser isentos do imposto sobre o consumo. Quando um brasileiro come um prato de arroz, isso não diz respeito às demais pessoas, nem ao governo. A totalidade do valor pago pelo consumidor deve ir para o caixa do supermercado, para o atacadista para o produtor.

**IMPOSTO DE RENDA:** Após a eliminação das dezenas de diferentes taxas brasileiras, o imposto de renda deverá reinar soberano como a grande fonte de arrecadação de recursos do governo. Esse imposto é o mais justo e é o que menos prejudica a economia, pois é cobrado sobre o lucro efetivo auferido pelas empresas e pessoas físicas. Hoje em dia, as alíquotas de imposto de renda são crescentes, ou seja, quanto mais riqueza uma pessoa produz, maior é o percentual que deve pagar. Isso é imoral e desestimula a criação de riqueza. O imposto de renda deve ter alíquota única para todos, e essa alíquota deve ser mantida a mais baixa possível, entre 15% a 20% dos lucros.

Nenhum imposto além dos três citados acima deve ser tolerado, e a Constituição deverá proibir expressamente aos governantes aumentarem os impostos ou criarem novas taxas sem a aprovação popular.

A implantação dessas medidas causará queda dramática na carga tributária que hoje sufoca o setor produtivo. De todos os fatores que emperram o crescimento econômico brasileiro, nenhum chega aos pés do problema da carga tributária. Mesmo assim, será possível manter as contas públicas equilibradas em virtude dos fatores a seguir:

- a) A nova carga tributária, reduzida e simplificada, desestimulará a sonegação que hoje corrói as receitas públicas;
- b) O enxugamento do Estado aqui proposto reduzirá dramaticamente as necessidades de caixa do governo;
- c) As medidas antiimpunidade aqui propostas reduzirão ainda mais a sonegação e a perda de recursos via corrupção.

É importante entender claramente como a redução de impostos afeta o crescimento econômico. Peguemos o mercado de geladeiras, por exemplo. O que aconteceria se o governo de repente reduzisse a carga tributária em 10%?

Quando caem os impostos, cai o custo das empresas. Em um primeiro momento, com a queda dos custos, a margem de lucro das empresas aumentaria. No entanto, como existe um sistema de concorrência, em pouco tempo cada empresa estaria oferecendo mais descontos aos clientes em busca de maiores vendas. Esse processo costuma fazer com que o preço comece a baixar até que as margens de

lucro atinjam o mesmo ponto de antes da redução dos impostos. O que isso importa para as demais pessoas? Muito!

Quando o preço da geladeira cai, mais pessoas passam a ter condições de comprá-la, o que gera uma melhoria imediata na qualidade de vida. Como mais gente está comprando geladeiras, aumentam as vendas das fábricas, que precisam investir em mais máquinas e trabalhadores para a produção. Com esses novos investimentos, cai a taxa de desemprego, fazendo com que mais pessoas tenham renda e possam comprar ainda mais geladeiras, alimentando esse círculo virtuoso de produção, consumo e crescimento. Cada mercado que é incentivado dessa forma gera centenas de milhares de novos empregos diretos e indiretos, o investimento aumenta e a economia cresce.

Inversamente, quando se aumenta uma taxa, como vem sendo feito no Brasil há mais de dez anos sem parar, ocorre um nefasto círculo vicioso. Os custos aumentam, elevando os preços, gerando inflação, perda de poder aquisitivo e desemprego. Nesse caso, a economia fica estagnada e o governo costuma aumentar ainda mais a carga tributária para cobrir seus gastos crescentes. Esse processo, como vimos, tem envenenado a economia brasileira e nos impedido de crescer há mais de 20 anos.

Eliminar a carga estratosférica de impostos que existe hoje, cobrada de forma confusa e caótica por

uma enorme burocracia pública, é a tarefa mais importante a ser realizada no País.

**Propostas para a reforma fiscal:** Todos os tributos, as taxas e os impostos devem ser eliminados. Deve permanecer apenas o imposto de renda, o imposto sobre a venda de produtos nocivos à sociedade e a tarifa de importação nos casos de práticas desleais de concorrência internacional

## Dispensando a babá

### *Reforma trabalhista*

As leis do trabalho brasileiras são uma herança da era Vargas e foram consideradas, na época, importantes conquistas para os trabalhadores. Naquele período, a industrialização começava a despontar na paisagem econômica brasileira, e as fábricas passavam a absorver centenas de milhares de habitantes do meio rural, que migravam para as cidades e começavam a formar o que se tornaria mais tarde as grandes metrópoles brasileiras. Se, naquela época de rigidez econômica, essas leis trabalhistas até poderiam ser compreendidas, hoje, numa época de mercados globalizados, competição ferrenha, flexibilidade e customização, elas representam para o País um verdadeiro desastre econômico. Enquanto o mundo inteiro se moderniza e cria formas flexíveis de trabalho, que adapta horários, salários e atividades à necessidade do momento, o Brasil insiste no velho e rígido modelo.

Em primeiro lugar, ao impor um conjunto de inflexíveis regras para as relações de trabalho, o governo assume a premissa de que os trabalhadores são absolutamente incapazes de tomar decisões próprias. Quanto tempo cada um trabalhará, quantos dias de férias serão tiradas, em que investirá sua poupança de aposentadoria — todas essas questões são definidas pelo governo por intermédio da legis-



lação trabalhista. Para a empresa, a situação também é ruim, pois é tão caro demitir uma pessoa que as empresas pensam muitas vezes antes de abrir novos postos de trabalho. Hoje em dia no Brasil existem 32 milhões de brasileiros com carteira assinada e 48 milhões trabalhando na informalidade.

É nítido observar que, no espectro da legislação existente ao redor do mundo, os países com menor desemprego são justamente aqueles com leis mais flexíveis, enquanto os países mais pesadamente regulamentados apresentam as maiores taxas de desemprego. A Espanha, por exemplo, possuía em 1994 uma legislação cara e complicada, na qual os altos custos trabalhistas mantinham o desemprego em 24% da população. Após as reformas, esse índice foi caindo gradativamente até que hoje em dia o percentual de desemprego é de apenas 8,5%, um terço do anterior. A França veio na contramão, mantendo pesados encargos e sofrendo com alto desemprego, que atinge quase um quarto dos jovens franceses. Na França, os encargos sobre salários são de 80%. Nesse quesito, o Brasil é campeão mundial. Apesar de sermos muito mais pobres que a França, nossos encargos somam espantosos 103% do salário! Nos Estados Unidos, os encargos são de apenas 9%, e o desemprego é extremamente baixo. Em vez de tentar proteger os poucos privilegiados com carteira assinada através de uma muralha de benefícios, os americanos preferem trabalhar para que o próprio mercado de trabalho, sempre aquecido e flexível, possa absorver todos que buscam emprego.

Seguem, abaixo, alguns exemplos de regras trabalhistas praticadas no Brasil e o que deve ser feito com cada uma delas. Além das regras abaixo, existem outras dezenas que precisam ser destruídas para flexibilizar as relações e ao mesmo tempo ampliar a disponibilidade de postos de trabalho.

**Férias remuneradas:** A legislação prevê que cada trabalhador tem direito a 30 dias de férias anuais, durante os quais não apenas ele recebe seu salário normalmente, mas ainda recebe um valor adicional de um terço do salário contratual. Em tese, o governo espera que as pessoas saiam os 30 dias e usem o valor adicional para pagar a viagem. Na prática, a lei brasileira obriga as empresas a arcarem com os custos mais pesados justamente quando o trabalhador não está produzindo. O que geralmente ocorre é que a maior parte dos trabalhadores fica em casa e usa o adicional para pagar dívidas. O adicional de férias é uma ilusão que distorce o verdadeiro valor do salário (remuneração por riqueza produzida) e deve ser abolido.

**13º salário:** Uma das maiores aberrações trabalhistas no Brasil é o 13º salário. Por essa regra, cada trabalhador tem direito a um salário extra no final do ano. Para muitas empresas, dezembro é um mês fraco, devido ao baixo número de dias úteis e à parada do setor produtivo para as comemorações de fim de ano. Mesmo assim, são obrigadas a arcar com o dobro dos custos com folha de pagamento sem receber nada em troca. Na prática, o que ocorre é que as empresas calculam esse encargo em

seu custo e reduzem as ofertas de salário para gerar uma reserva suficiente para pagar o 13°. Os trabalhadores, em contrapartida, acabam gastando tudo em bens de utilidade duvidosa durante o Natal, e têm a ilusão de que receberam “algo a mais”. O 13° salário deve ser abolido rapidamente, o que deverá levar a uma elevação no nível normal dos salários ao longo do ano.

**Valor do salário:** Segundo a legislação brasileira, determinado salário pode aumentar a qualquer momento, sem poder, em hipótese alguma, ser reduzido. Na prática, quando ocorre uma crise, muitas empresas acabam demitindo bons funcionários, os quais, caso houvesse flexibilidade, aceitariam de bom grado permanecer na empresa mesmo ganhando um pouco menos. Na maioria dos casos, funcionários que perderam produtividade ou que trabalham em setores com dificuldades econômicas acabam ficando desempregados ou aceitam empregos de remuneração inferior em outras empresas. Ou seja, uma lei que tenta forçosamente contrariar as leis de mercado acaba trazendo apenas desemprego e perda de competitividade.

Essa lei deveria ser abolida e os salários deveriam ser negociados livremente entre empresa e trabalhadores. No setor de transporte aéreo americano, por exemplo, houve diversos casos após os atentados de 11 de setembro em que as companhias aéreas renegociaram os salários dos funcionários. Por diversas vezes, essa redução nos ganhos manteve os empregos, e os salários voltaram ao normal após a crise.

O valor dos salários é assunto particular entre empresa e funcionário. Qualquer decisão sobre a qual ambos concordem e contratem é soberana e não deve ser alvo de intervenção do governo.

**Equiparação de atividades:** Reza a legislação brasileira atual que dois funcionários com a mesma atividade tenham o mesmo salário. Essa excrescência jurídica joga um banho de água fria na tentativa de premiar o melhor desempenho. O correto seria abolir essa regra, deixando as empresas livres para pagar conforme o desempenho de cada um.

**Horas extras:** A legislação brasileira prevê uma jornada de trabalho fixa de 8 horas diárias. Acima desse período, até o limite de 10 horas por dia, a empresa precisa pagar hora extra a um custo 50% a 100% maior. Na prática, sabendo do horário fixo e dos altos ganhos com horas extras, muitos funcionários fazem corpo mole, deixando as tarefas para a última hora e forçando a empresa a aceitar pagar. Isso eleva os custos e atrapalha a produtividade, gerando perda de competitividade e desemprego. O tempo de trabalho deveria ser decisão de empresas e trabalhadores, não sendo fixado pelo governo. Cada negociação deve estipular o período a ser trabalhado e como serão tratadas as horas adicionais. Idealmente, todo o conceito de hora extra deve ser abandonado e substituído pelo conceito de tarefa realizada. Os funcionários devem receber por resultado extra, nunca por hora extra.

**Cipa:** Empresas brasileiras de médio e de grande porte devem criar um grupo chamado Comissão Interna de Prevenção de Acidentes. Composto por membros eleitos pelos empregados e indicados pela diretoria, a função da Cipa é aumentar a segurança do trabalho, propondo e implantando melhorias de segurança. Como faz freqüentemente, a legislação brasileira conseguiu transformar uma boa idéia em um pesadelo trabalhista ao conceder aos membros da Cipa estabilidade de emprego por dois anos. Se a empresa quiser demitir um membro da Cipa (apelidado comumente de cipeiro), deve pagar os salários até o limite da estabilidade. Na prática, a existência da estabilidade atrai para a Cipa os piores elementos do quadro de empregados das empresas. Essas pessoas muitas vezes usam a politicagem e a pressão sobre os colegas e, uma vez eleitos, se aproveitam da estabilidade para parar de produzir e garantir uma permanência folgada ou uma demissão custosa para a empresa. Deve-se eliminar a estabilidade dos cipeiros o mais rápido possível.

**Multas rescisórias:** De todos os benefícios trabalhistas, as multas rescisórias representam um dos mais danosos à economia. Trata-se de um conjunto de custos em que as empresas incorrem na demissão de um funcionário. Aqui está se falando do aviso prévio, da multa sobre o FGTS e alguns outros. À primeira vista, parece justo que um funcionário com longo tempo de casa receba recursos extras na hora de ser demitido. Infelizmente, na prática, essa lei desestimula a contratação e incentiva o trabalho informal. Caso não houvesse multas

rescisórias, as empresas contratariam pessoas muito mais rapidamente, reduzindo o desemprego. Todas as multas rescisórias devem ser abolidas.

**INSS:** Provavelmente o mais pesado de todos os encargos é o Instituto Nacional de Seguridade Social (INSS). Uma parte das verbas para o INSS vem do desconto direto na folha, teoricamente pago pelo empregado, enquanto outra parte é paga pelo empregador. É o INSS que financia o sistema previdenciário, o auxílio-desemprego e o auxílio-doença. Hoje em dia, quando um funcionário fica doente, o INSS paga até 70% de seu último salário durante um período específico. A cobrança do INSS faz com que milhões de brasileiros sejam forçados a escolher o sistema previdenciário público para garantir sua aposentadoria. Além da remuneração desse capital ser muito baixa, os prêmios mensais pagos são pequenos e existe enorme burocracia para receber os benefícios. O INSS deve ser extinto, conforme vimos anteriormente quando abordamos a previdência social.

**FGTS:** Outro encargo trabalhista que é cobrado sobre a folha de pagamento é o Fundo de Garantia por Tempo de Serviço (FGTS). Esse fundo pode ser sacado caso o funcionário seja demitido ou decida comprar uma casa. Esse benefício é um dos casos mais patentes de quão incapazes as pessoas são vistas aos olhos do poder público. Para o governo, o trabalhador é tão inconstante que não tem a menor capacidade de, por conta própria, poupar parte do salário para eventualmente comprar uma

casa. Esse é forçado a recolher parte de seu dinheiro, depositá-lo em um fundo público de baixo rendimento e só sacá-lo nas situações descritas acima. A decisão da compra da casa própria, quando e se a pessoa quiser, compete unicamente à esfera particular. Deve-se abolir por completo o FGTS.

**Licença-maternidade:** Quando uma mulher fica grávida, segundo a legislação brasileira, ela adquire automaticamente estabilidade no emprego durante todo o período da gestação e por mais seis meses após o parto. Além disso, a partir do oitavo mês de gestação, ela tem direito a quatro meses de licença remunerada. Segundo o sistema atual, a empresa paga o salário integral da funcionária enquanto ela estiver ausente, mas desconta esse custo do imposto a pagar. Portanto, em tese, não há custo para a empresa com a licença-maternidade. Esse sistema é problemático em primeiro lugar por causa da estabilidade de emprego. A princípio, parece uma boa idéia proteger as gestantes contra demissão sumária em virtude da gravidez. No entanto, os sistemas que incluem a estabilidade são perversos porque permitem um sem-número de distorções e abusos contra as empresas. Muitas mulheres desempregadas, assim que descobrem estar grávidas, aceitam trabalhos de baixa remuneração para, imediatamente, declararem-se gestantes. Assim elas conseguem remuneração fácil por mais de um ano. A estabilidade no emprego é um problema, e ela deve ser eliminada. Além disso, a licença-maternidade e os custos associados a ela costumam causar discriminação contra mulheres

jovens dentro das empresas. Muitas companhias, sabendo que moças entre 20 e 30 anos podem ter um filho atrás do outro, evitam contratações dentro desse perfil.

Acima de tudo, o sistema de licença-maternidade é falho porque coloca o custo da gestação sobre a sociedade como um todo, e não sobre a família que tomou a decisão de ter um bebê. Se o governo precisa arcar com o custo da gestação (ou seja, todos os cidadãos), como fica a responsabilidade individual e a decisão de ter uma família? Essa medida incentiva a explosão populacional e força as famílias que decidem ter menos filhos a subsidiar as famílias com mais filhos. O sistema da Austrália, por exemplo, prevê até 14 meses de licença não-remunerada. Nesse caso, a mãe consegue passar muito mais tempo com o bebê e amamentar com leite materno durante um período muito mais adequado do que o previsto na lei brasileira (até os 6 meses de idade, segundo especialistas, o leite materno supre 100% das necessidades nutricionais do bebê). A estabilidade no emprego deve ser eliminada, e a licença-maternidade deve ser não-remunerada.

**Disputas judiciais:** Outro grande empecilho à competitividade é o fato de as empresas, invariavelmente, perderem disputas judiciais trabalhistas. Tradicionalmente, a justiça do trabalho brasileira vem seguindo uma linha paternalista e tem como princípio a idéia de que as empresas são sempre culpadas até a prova em contrário. Muitas vezes,

mesmo após apresentação de provas definitivas, inocentando as empresas, existem juizes que sentenciam a favor do empregado com base no argumento de que essa é a parte mais fraca. É uma clara distorção dos princípios de justiça. O resultado prático dessa situação é que as empresas incorrem em altos custos para se defender da enxurrada de processos que essa banalização acaba causando. Esses custos acabam indo para o preço dos bens e acaba sendo pago pela sociedade como um todo. É preciso acabar com essa situação e colocar empresa e funcionários em um mesmo patamar: ganha quem estiver mais bem-ancorado nos fatos. As ações judiciais de cunho trabalhista atingiram tal grau de banalização que hoje em dia se processa por qualquer motivo. Como vimos, o Brasil é o país com o maior número de ações trabalhistas do mundo. Isso causa altos custos para as empresas e para o governo também.

Desmantelar a atual legislação trabalhista e o apoio incondicional do judiciário aos trabalhadores pode parecer, à primeira vista, um mau negócio para os empregados. A realidade é bem diferente quando se leva em conta o preço que se está pagando pela situação atual.

Hoje em dia, calcula-se que, para cada R\$ 100 que a empresa desembolsa com a folha de pagamento, apenas R\$ 43 vão parar no bolso do funcionário. O restante é desviado para cobrir os custos dos benefícios e encargos trabalhistas. Em um sistema de alta competição como o nosso, caso os encargos

fossem abolidos, esse dinheiro extra seria canalizado ou para aumento de salários ou para redução dos preços dos produtos. Em ambos os casos, os trabalhadores sairiam ganhando. Uma pessoa que receba, por exemplo, R\$ 1.500 de salário poderia ter seus rendimentos mensais dobrados se a legislação trabalhista atual for desmantelada. Com o dinheiro extra, essa pessoa poderia escolher o seguro saúde que bem entender, comprar os presentes de Natal quando e se quiser e optar por comprar ou não a casa própria no momento que preferir.

Isso sem contar a queda do desemprego, que interessa tanto às empresas como aos trabalhadores. Uma economia de pleno emprego é o primeiro requisito para um crescimento ainda maior dos salários e melhoria das condições de trabalho. Em uma economia de pleno emprego, os funcionários não precisam das regras do governo para obter boas condições de trabalho. A própria competição entre as empresas faz com que a busca por mão-de-obra de qualidade ofereça empregos bem pagos e com benefícios interessantes. Ou seja, em vez de impor regras rígidas que desafiam as leis de mercado (desafio esse que invariavelmente falha), a lei deveria facilitar o emprego, aumentando a flexibilidade e o espaço para negociação, de modo a incentivar uma economia de pleno emprego. Foi por meio do pleno emprego, e não de legislação, que países como o Japão viram a produtividade e os salários subirem, elevando a qualidade de vida de todos.

Por fim, a atual legislação trabalhista tem um impacto negativo sobre a forma como os trabalhadores gerem seu dinheiro. Os trabalhadores com carteira assinada geralmente gozam de um amplo pacote de benefícios, não apenas os previstos em lei. Eles sabem que todo mês receberão um valor pré-determinado, que suas férias serão pagas pela empresa mesmo quando não estão produzindo, que receberão um valor extra todo fim de ano e que possivelmente terão as despesas médicas cobertas. Mesmo se forem demitidos, sabem que receberão uma gordá indenização que os permitirá buscar outro trabalho com relativa tranqüilidade. Obviamente que isso gera certa sensação de segurança, aparentemente positiva quando vista superficialmente.

Por outro lado, pegue-se por exemplo o caso de um jovem professor particular de inglês. Ele não tem carteira assinada e ganha um valor fixo por aula. Se por acaso essa pessoa ficar doente, não receberá nada durante tal período. Se quiser sair de férias, terá de fazê-lo usando suas próprias economias. Se perder um cliente, não será indenizado por isso. É verdade que esses fatores de incerteza aumentam a insegurança econômica do professor em questão. No entanto, eles fazem com que a pessoa precise ser muito mais conservadora e econômica na hora de cuidar de seu dinheiro. Comparando-se um professor particular com um empregado com carteira assinada, é muito mais provável que o primeiro seja um poupador de recursos enquanto o outro seja um gastador. O nível de endividamento privado dos

empregados com carteira assinada é muito maior do que o dos trabalhadores autônomos. Como sabemos, o motor de crescimento econômico de qualquer nação é o investimento, e investimento só pode ser feito quando há poupança. Isso nos mostra que o fato da legislação trabalhista ser superprotetora pode ter um forte impacto no fato de os brasileiros serem, culturalmente, notórios gastadores endividados.

Em termos trabalhistas, a grande decisão que precisa ser tomada é se as pessoas querem realmente ser donas do próprio destino ou se precisam de uma babá autoritária e ineficiente para tomar decisões por elas.

**Reforma trabalhista:** Eliminar todos os encargos trabalhistas atuais. Liberalizar as negociações de salário. Forçar os magistrados a defender os acordos contratados e não defender incondicionalmente os empregados



# CONCLUSÃO



## A direção da estrada

Recentemente, um dos autores deste livro esteve em Nova York e, caminhando pelo Central Park, escutou dois passantes falando português. Ao abordá-los e cumprimentá-los, descobriu que se tratava de dois jovens profissionais formados pelas melhores universidades brasileiras e que agora desenvolviam brilhantes carreiras nos Estados Unidos. Um deles era analista financeiro e o outro trabalhava em pesquisas na área de biotecnologia. Por que esses dois jovens deixaram família, amigos e a incomparavelmente calorosa cultura brasileira para enveredarem-se numa das cidades mais competitivas do mundo?

A resposta de ambos foi: “a busca pelas oportunidades”.

Outro caso é o de um pesquisador na área de energias alternativas, também entrevistado pelos autores. Fluente em cinco idiomas, formado pelas melhores escolas do Brasil e com um currículo recheado de especializações, esse profissional sofreu longos anos no País, sem encontrar oportunidades condizentes com sua qualificação. Acabou emigrando para o exterior e hoje ocupa um alto posto técnico no centro de pesquisa eólica de Toronto, Canadá.

Assim como eles, centenas de milhares de outros jovens talentosos brasileiros fizeram o mesmo caminho, sejam esses jovens técnicos e pesquisadores qualificados ou pessoas menos graduadas, porém com energia e ambição maiores do que as poucas oportunidades no Brasil. Nós, autores, fizemos um rápido exercício de observação e, pegando como amostra o próprio círculo de amizades, percebemos que nada menos que 40% dos amigos e conhecidos próximos estavam ou vivendo no exterior ou buscando oportunidades por lá.

A verdade é que as pessoas votam com os pés. Se existe um meio objetivo de medir qualidade de vida, esse meio é verificar para onde estão se mudando as pessoas. Na época da Guerra Fria, sob a camada externa de propaganda de cada lado (comunista e capitalista), os povos dos dois lados se movimentavam. Quantas pessoas por ano fugiam da União Soviética para tentar a vida no Ocidente? Quantas pessoas fugiam por ano dos Estados Unidos para ir morar em Moscou??? Como sabemos, a pressão exercida pelas pessoas para fugir do mundo comunista foi um dos fatores que aceleraram o colapso do regime. As cenas da queda do muro de Berlim e dos milhares de alemães orientais correndo para o Ocidente para sempre ficarão gravadas na memória de todos como a prova final do fracasso do socialismo soviético.

Claro que hoje em dia o Brasil não é um país totalitário como a ex-URSS, mas se analisarmos à luz de outras dimensões, podemos fazer a mesma per-

gunta: quantos brilhantes jovens brasileiros, educados durante 20 anos no Brasil, se mudam para os Estados Unidos em busca de melhores condições de vida? Quantos jovens brilhantes americanos, educados durante 20 anos nos Estados Unidos, se mudam para o Brasil pelos mesmos objetivos? De acordo com a Polícia Federal, existem cerca de 22 mil cidadãos norte-americanos no Brasil. Ao mesmo tempo, segundo a socióloga Teresa Sales, pesquisadora do Núcleo de Estudos de População da Unicamp, existem 800 mil brasileiros vivendo nos Estados Unidos, quase quarenta vezes mais. O que faz com que uma nação consiga atrair para seu território 40 vezes mais pessoas do que outra nação de mesma dimensão demográfica e territorial?

## A turma no restaurante

Depois de observar tantos exemplos de sonhos e ilusões desfeitos, tantas oportunidades e talentos perdidos, a pergunta clara que vem à mente é por que continuamos na mesma situação?

Nem todos perdem com a atual configuração socioeconômica e política do País. Como em qualquer lugar do mundo, existem grupos que perdem e grupos que ganham. Estaríamos nós falando aqui de ricos contra pobres? Estaríamos aqui falando de empresários contra trabalhadores? Ou burgueses contra proletários, para usarmos termos tirados do museu ideológico comunista?

Para entendermos essa questão, é preciso primeiro compreender o verdadeiro embate que ocorre dentro de cada pessoa, opondo dois impulsos que todo ser humano tem dentro de si.

Um dos impulsos é o da produção. É da natureza humana ser produtivo, querer fazer alguma coisa de útil com o tempo, criar riqueza para si e para os outros, fazer algo melhor do que foi feito antes. Isso inclui ficar rico por meio do próprio trabalho, inventar um remédio novo, ser reconhecido, prover recursos para a família pelo próprio trabalho. O homem produtivo sabe que não pode consumir mais do que produz, pois estará forçando alguém a cobrir a diferença. O impulso para a produção presume que uma pessoa será premiada ao criar



riqueza e que a maior parte dessa riqueza ficará para ela, seja para consumir, poupar ou mesmo para doar aos mais necessitados, caso essa seja a vontade do produtor.

O segundo impulso é o impulso do saqueador. Aqui a pessoa se acomoda e tende a acreditar que os bens necessários para seu consumo e conforto devem vir do trabalho alheio. Em vez de acreditar em seu próprio trabalho, esse impulso leva cada um a querer tirar uma fatia do bolo geral. É a tendência à mediocridade, a ficar na média, aparecer o mínimo possível e sugar ao máximo da riqueza coletiva. As pessoas que se orientam com base nesse impulso desconhecem o verdadeiro significado da riqueza e do trabalho. Elas acham que essas coisas vêm fáceis e que podem indefinidamente tomar riqueza daqueles que produzem.

Como afirmamos anteriormente, todo ser humano possui dentro de si a propensão para os dois impulsos, desenvolvendo mais um lado ou o outro, dependendo da vocação natural e dos estímulos externos. Enquanto o impulso do saqueador é mais cômodo, o impulso da produção é o que oferece mais chances de auto-realização. Enquanto o primeiro torna as pessoas medíocres e assustadas, o segundo permite o desenvolvimento de seres humanos destemidos e confiantes. O primeiro leva uma sociedade à estagnação, enquanto o segundo leva ao crescimento. O sistema político e econômico de cada país pode ser desenhado para favorecer um

impulso ou o outro. Um sistema pode ser produtivo ou saqueador.

As conseqüências de se manter um sistema saqueador podem ser catastróficas para todos. Imagine-se uma cena em que um navio transatlântico afundou e milhares de passageiros nadam amontoados entre si desesperados por salvar suas vidas. Como a proximidade entre as pessoas é grande, alguns espertalhões percebem que podem, discretamente, se apoiar nos vizinhos e parar de nadar. No início são apenas alguns poucos, portanto o coletivo não é afetado. Em um sistema em que impera a produção, os demais passageiros percebem o que está acontecendo e expulsam os aproveitadores do grupo. No entanto, em um sistema em que imperam as “relações cordiais” e a impunidade, os demais farão vista grossa para o que está ocorrendo. Dirão algo do tipo “coitado daquele que está cansado”. Lentamente, mais e mais pessoas descobrirão que podem também ficar na posição confortável de se apoiar nos demais, e o restante das pessoas terá de nadar cada vez mais forte para se manter acima da água. No final, se esse processo não for revertido, todos afundam. Essa cena não é muito diferente do que ocorre atualmente no Brasil. Cada vez mais e mais pessoas estão “se apoiando” sobre cada vez menos gente produzindo.

Quando um homem vai ao restaurante com a esposa e os filhos, tende a olhar os preços do cardápio e pedir os pratos com cautela. Sabe que o que ele escolher terá de pagar. Pensará duas vezes antes

de pedir um vinho caro e provavelmente dividirá as sobremesas entre duas pessoas. Essa situação muda quando a mesma pessoa vai ao restaurante com mais 30 amigos e sabe que a conta será dividida igualmente entre todos. As pessoas com mais espírito produtivo provavelmente farão seus pedidos com modéstia, ou então se oferecerão para pagar sua parte caso comam mais. Já as pessoas com espírito saqueador pedirão os pratos mais caros, entrada, vinho e sobremesa. Elas sabem que a conta será bancada pelo coletivo e joga sobre o grupo a responsabilidade de cobrir a diferença entre o quanto consome e o quanto contribui.

O Brasil é um imenso restaurante, no qual 180 milhões de fregueses sentam-se à mesa. Nesse restaurante, os saqueadores comem os pratos mais caros e, para piorar a situação, a conta recai inteiramente sobre aqueles que mais produzem. No momento em que esses percebem a enrascada em que se meteram, pagando R\$ 200 por um copo de água, enquanto os saqueadores comem lagosta de graça, acabam saindo do restaurante e se mudando para outro lugar onde podem comer sossegados apenas com a família. Muitas vezes esse outro restaurante, um pouco mais justo, chama-se Nova York.

## O que fazer?

A primeira e mais simples saída para qualquer brasileiro que esteja na habitual situação de ser saqueado é ir embora. Sair do país, mudar-se para algum outro local onde seu talento e sua capacidade serão mais apreciados tem sido a solução adotada por muita gente, como vimos. Quem pode condená-los? Durante a elaboração deste livro, entramos em contato com diversas pessoas nessa situação e quase todas se consideram felizes com a decisão. Para elas e outros brasileiros que optaram por ir embora, nós desejamos boa sorte. O caminho que trilharam é a defesa mais legítima e inquestionável para se defender dos saqueadores.

Ironicamente, as pessoas que vão embora do Brasil prejudicam mais os saqueadores do que qualquer outro que fique aqui dentro. Cada cidadão produtivo no Brasil é um pilar do salão de festa dos saqueadores. Quando alguém vai embora, remove um pilar que sustenta o telhado. Em tese, se milhões de trabalhadores saíssem simultaneamente do País, começando pelos altamente qualificados, todo o prédio ruiria, e o sistema saqueador seria destruído imediatamente.

Nem todos seguem o mesmo caminho, por diversas razões. Uns pelos vínculos familiares, outros por questões financeiras, outros tantos ainda têm o mau hábito e a ingenuidade, como nós, autores

deste texto, de acreditar que existe solução. Para todos os que permanecem no Brasil, qualquer que seja o motivo, restam apenas duas alternativas: fazer ou não fazer algo a respeito.

## Conscientização

As pessoas que quiserem fazer algo a respeito precisam primeiramente definir qual é o problema. Claro que todo mundo acha ruim que existam crianças na rua e ninguém gosta do fato de a economia brasileira estar estagnada há 25 anos. No entanto, saber exatamente qual é a causa dos problemas é mais complexo que isso.

Quando uma pessoa faz terapia, o primeiro objetivo do psicoterapeuta é fazê-la tomar consciência de seus problemas. O mesmo precisa ser feito no Brasil. É preciso que as pessoas tomem consciência do que está por trás das questões do País. Esperamos que este livro possa contribuir para que fique evidente qual é a raiz dos atuais problemas brasileiros. Apontar nas direções erradas só pode trazer soluções erradas também. É preciso que todos tenham claramente em vista o fato de que a maioria dos problemas do Brasil decorre em primeiro lugar da forma como o Estado está organizado, e em segundo lugar, da impunidade.

Hoje o panorama ideológico brasileiro é povoado por uma infinidade de mitos e distorções, que fazem com que as pessoas interessadas em fazer alguma coisa freqüentemente apontem para a direção errada. Quando se fala na história brasileira, a versão oficial mais ensinada nas escolas é absolutamente derrotista. Enquanto os Estados Unidos se

vêm como uma nação de idealistas para os quais qualquer coisa pode ser alcançada desde que se trabalhe, para nossos professores, o Brasil não passa de uma marionete jogada ao longo dos tempos de potência a potência. Tudo que ocorre de ruim é atribuído à tal “herança colonial”.

Para muita gente, um país ou é explorador, destinado a ser rico, ou é explorado, destinado a ser pobre. Ora, tal visão desmorona quando se dá a menor das espiadas nos fatos concretos. A Nova Zelândia é um país pequeno da Oceania, sem exército, que foi colônia por duzentos anos e que nunca dominou ninguém. Talvez pelo fato dos professores nunca terem explicado aos neozelandeses que eles precisavam ser pobres, esses fatores históricos aparentemente negativos nunca impediram os cidadãos de trabalhar, prosperar e construir uma das nações mais desenvolvidas do planeta. A Coréia do Sul, até 40 anos atrás, estava muito atrás do Brasil em termos econômicos. Mesmo assolado por guerras e dividido, o país investiu em seu crescimento e atualmente é três vezes mais rico que o Brasil, em termos de renda *per capita*. A idéia de que os problemas do Brasil vêm do exterior é uma das noções mais perniciosas para o País. Melhorar ou piorar está unicamente em nossas mãos.

Outra distorção que deve ser eliminada diz respeito ao que se espera do governo. Um dos autores deste livro fez uma série de entrevistas em favelas de São Paulo. Ao perguntar aos moradores o que eles gostariam de mudar nas vidas deles, tudo o que soube-

ram responder era que queriam mais benefícios governamentais. “Queremos mais creches”, “queremos vale-leite”, “queremos centro de lazer”. É compreensível que essas pessoas sofridas estejam mais interessadas em benesses de curto prazo. A verdade é que o papel assistencialista do governo, como provedor de pequenos benefícios dos quais as pessoas vão se tornando cada vez mais dependentes, está cada vez mais cristalizado. Em vez de ser facilitador da economia e garantidor de liberdades, o governo é visto como uma gigantesca babá, que toma recursos não importa de onde para distribuir a uma população cada vez mais abandonada e carente. Esse aspecto da nossa cultura não tem passado despercebido pelos sucessivos governos federais a ocupar o Palácio do Planalto, e a política do “pão e circo”, a concessão de pequenas esmolas à base da pirâmide social, tem sido praticada constantemente para aumentar as chances de vitória eleitoral.

Enquanto essa visão do Estado perdurar, as chances de mudança serão mínimas. Que político teria coragem de entrar numa favela e afirmar que se for eleito, enxugará o Estado? A visão atual das coisas induz os políticos a prometerem cada vez mais. O adversário prometeu dois sacos de leite por semana? Então serão prometidos dois sacos de leite e um de batata. Ninguém pára para pensar em como o governo está se financiando. É preciso mudar a visão do governo como um permanente provedor de pequenas esmolas. Conforme descrito neste livro, o papel social do governo deve ser exercido somente nos casos mais graves, por um curto

período e de forma bastante intensa, tendo como objetivo único tirar as pessoas da miséria, nunca perpetuá-la.

Uma terceira grande distorção é a visão deturpada a respeito das empresas. De modo geral, as pessoas vêm as empresas ora com desconfiança ora com indiferença. Para muitos, os grandes empresários são considerados parte do problema e pessoas que lucram com a precária situação econômica brasileira. Quando se fala do empresariado, coletivamente, a visão que se tem é de um grupo mesquinho, ganancioso, pouco comprometido com o Brasil e que está lucrando com os desequilíbrios brasileiros. Para muitos, os empresários fazem parte do grupo dos saqueadores. Realmente, se nos basearmos nas interpretações mais arcaicas sobre o marxismo, a própria dinâmica econômica das sociedades é constituída com base no conflito entre proletários e burgueses, ou seja, entre trabalhadores e empresários.

Em parte, essa visão é criada pelo contexto que o sistema econômico brasileiro criou em torno das empresas. Como vimos ao longo deste livro, a legislação brasileira impõe sobre as companhias tal regime de terror, saqueando a maioria dos recursos por intermédio de uma lista sem fim de impostos e regulamentos que se autocontradizem, que ninguém tem absoluta certeza de estar no caminho correto. Essa situação faz com que, na prática, o direito à propriedade nunca esteja 100% garantido. Cientes de que a montanha-russa da economia brasileira

faz com que nada esteja garantido, muitos empresários preferem manter recursos aplicados em renda fixa do que fazer investimentos produtivos como fábricas ou maquinário e ver a fortuna feita com tanto suor ir parar nas mãos dos saqueadores do governo.

No entanto, o fato de o empresariado brasileiro ser mais cauteloso nesse aspecto do que, digamos, o empresariado finlandês, não significa que esse grupo deva ser desprezado. O empresário é, por definição, um agregador de recursos. Ele é a pessoa que reúne capital e talento em torno de uma idéia inovadora e, com o poder de sua mente e de sua liderança, cria riqueza e oportunidades sem precedentes. Reunindo uma equipe de pessoas brilhantes, dinheiro, energia e reinvestindo o lucro obtido com essas atividades, as principais invenções humanas foram conseguidas. Isso inclui desde as primeiras caravelas que descobriram o Novo Mundo até os remédios mais inovadores. No final do século XIX, um obstinado empresário norte-americano chamado Thomas Edison inventou produtos como o telefone e a lâmpada elétrica, fundando em seguida o que se tornaria a General Electric, uma das empresas mais admiradas de toda a história. Se ele não tivesse vivido, é possível que estaríamos até hoje, sem luz elétrica ou telefone.

No Brasil, um empreendedor que atingiu o sucesso pelo próprio trabalho pode ser alguém que se supõe a favor do sistema atual. Afinal, imagina-se que tudo esteja dando certo para ele. No entanto, a rea-

lidade é que os grandes empresários estão, ironicamente, entre as pessoas mais saqueadas do Brasil. Claro que, para os milionários, apesar de o governo tomar a maior parte de suas riquezas, ainda sobra muito dinheiro, suficiente para iates e mansões. Ninguém tem mais pena dos donos da Votorantin, por exemplo, do que de uma moradora de cortiço. Mesmo assim, se a questão for avaliada por aspectos puramente técnicos, os empreendedores do País estão entre os mais prejudicados, pois suas empresas são suficientemente grandes e visíveis para se fiscalizar e cobrar a totalidade da carga tributária brasileira. Isso costuma levar embora a maior parte da capacidade de investimento das empresas e é ruim para todos. Os empresários chineses tiveram suas algemas parcialmente removidas pelo governo de Beijing. Hoje as empresas chinesas estão crescendo rapidamente, contratando cada vez mais gente e conquistando o mundo, inclusive comprando grandes empresas norte-americanas (por exemplo, a compra da IBM pela Lenovo). Enquanto isso, no Brasil, as companhias estão descapitalizadas e tentando sobreviver dentro de uma economia estagnada.

É preciso mudar a forma de se ver as empresas e os empreendedores. Os brasileiros precisam começar a admirar mais aqueles que produzem e inventam. Temos nossos ídolos de futebol e música? Precisamos também de ídolos no mundo da produção. É preciso que seja evidente para todos que as regras devem ser feitas para facilitar a criação de riqueza e que os empecilhos devem ser removidos.

Em resumo, a conscientização dos brasileiros a respeito dos nossos problemas e as soluções necessárias é o primeiro passo a ser dado. É preciso livrar-se de alguns mitos que atrapalham nossa visão, como o mito do Brasil explorado de fora, o mito do Estado provedor de soluções e o mito do empresariado ganancioso.

É preciso conhecer o caminho.

## Mobilização

Conhecer o caminho é diferente de trilhar o caminho. É possível que o grande problema do Brasil seja o fato de sermos, todos, revolucionários de sofá. Ficamos sentados confortáveis, no sofá da sala, lendo os jornais e exclamando: “que absurdo!”, “alguém precisa fazer alguma coisa!”. Em seguida, a campanha toca, chega o entregador de pizza, e a novela das oito começa. Enquanto desce pela garganta um pedaço de calabresa após o outro, esvaem-se os sonhos de ter um país que funcione. Dividindo o tempo livre entre cerveja, futebol e carnaval, quanto tempo sobra para o exercício da cidadania? Poucos povos são mais acomodados do que o brasileiro.

Essa faceta do caráter nacional serve aos interesses dos saqueadores e deve ser extirpada se quisermos alguma chance de sucesso. O papel individual de cada pessoa é a peça fundamental para mudança. Você, leitor, pode fazer alguma coisa pela mudança. Se você teve acesso a este livro e chegou até este ponto na leitura é porque você se enquadra em um grupo que deve fazer alguma coisa. É a sua responsabilidade como cidadão.

A cidadania é uma palavra pouco conhecida no Brasil, porém de fundamental importância. Foi a ação cidadã dos franceses que, em 1789, derrubou a monarquia absoluta e instaurou o regime de direito. Foi a ação cidadã dos norte-americanos que expulsou a coroa britânica das 13 colônias, em 1776, e

construiu a mais longeva democracia moderna. Claro que o contexto atual dispensa revoluções e derramamento de sangue. Frequentemente as revoluções instalaram no poder regimes piores do que os que as antecederam. No entanto, o Brasil precisa desesperadamente de ações cidadãs e ninguém consegue realizá-las do sofá de casa, no intervalo da novela.

Se o leitor realmente quer contribuir para um país melhor, precisa se mobilizar. Como vimos, o modelo de país que é preciso construir depende de leis e mudanças governamentais. A boa notícia é que o governo brasileiro, como qualquer outro, é sensível às pressões. Junte um grupo de amigos e escreva as suas sugestões aos parlamentares. Mande cartas criticando-os quando propuserem leis saqueadoras. Elogie-os quando ajudarem a facilitar a produção de riqueza.

Junte seu grupo de amigos com outros grupos e forme um grupo de pressão. Faça uma demonstração em sua cidade pedindo algumas das medidas importantes. Convença outras pessoas a não votarem mais nos saqueadores. Você acha que a maioria do povo é ignorante demais para ler um livro como este? Muito bem! Vá até uma comunidade carente e organize um piquenique, após o qual você explicará de forma facilitada que conseguir emprego é mais importante do que conseguir uma esmola do governo. Isso eles entenderão.

Junte o grupo de pressão com mais grupos de pressão e organize poderosas campanhas de arrecada-

ção de fundos para os políticos que conseguirem a façanha de manter-se limpos. Existem diversos casos de prefeitos e governadores de Estado que estão perseguindo, nesse momento, uma agenda de reforma e enxugamento da máquina pública. Apóie publicamente essas pessoas. Denuncie e se oponha às leis saqueadoras, que aumentam gastos e impostos. Apóie e aplauda em público as leis de reforma. Mantenha uma lista de vigilância sobre os políticos acusados de corrupção e ajude a divulgá-la.

Você sempre desejou realizar trabalho voluntário? Você sempre teve como ambição fazer alguma coisa pela população mais carente? Não existe nada mais importante que você possa fazer do que ajudar a destruir o sistema saqueador. Aquela criança de rua que você ajudaria hoje dando um brinquedo estará mais bem-servida daqui dez anos, tendo um bom emprego, casa própria e renda adequada dentro de um país de alto crescimento econômico. Naquele momento ela comprará para o filho, orgulhosa, o brinquedo que bem entender.

Dedique um tempo pré-determinado para investir nessa causa. Determine, por exemplo, uma hora por semana, ou um sábado por mês ou o que quer que seja. Você acha muito? Hoje você passa cinco meses por ano trabalhando apenas para pagar os impostos! Qualquer tempo que você invista nessas atividades será insignificante perto do tempo que você já gasta hoje financiando os saqueadores.

Não deixe para os outros. Os outros são você.

# Qual João?

## *O João do vale-legumes*

1º de janeiro de 2030 – 7h da manhã

O despertador toca no canto esquerdo do barraco. Mais uma manhã como qualquer outra. João abre os olhos lentamente e vira-se para o lado. Chacoalha a esposa e, um por um, vai ajudando os filhos a levantarem-se. São três garotos e cinco garotas no total. A mais velha, Lucilene, com 14 anos de idade, já está grávida. Dentre os suspeitos pela paternidade, o tio Valdir e o garoto Wesley do barraco vizinho estão dentre os principais candidatos. Se for tio Valdir, provavelmente vai demorar para ele ver a criança, pois está preso. A refeição da manhã consiste em um jarro de café velho dissolvido na água da bica. As crianças sorvem meia caneca cada e dão tapinhas na pele para espantar as moscas. Comida sólida somente à tarde, quando voltarem do semáforo com alguma esmola. Dos dez membros da família, três trabalham. Maria, a esposa, é ajudante de lavadeira na creche da comunidade. Lucilene acaba de ser demitida como empacotadeira do supermercado, mas dois outros fazem pequenos bicos. Os demais passam o dia chutando latinhas e pedindo moedas na avenida vizinha. João, como chefe da casa, fica o dia todo assistindo programas na pequena TV. No final da tarde, vai ao bar e, usando parte dos recursos arrecadados durante o dia pelos filhos, manda uma ou duas garrafas de

pinga para anestesiá os neurônios. Com o desemprego na faixa dos 30% e nível de renda africano, o Brasil se tornou um lugar em que João pode se considerar na média. Nas conversas de bilhar, culpam-se os burgueses e os “traidores”, uma parcela de profissionais qualificados que abandonaram o Brasil aos milhões ao longo das últimas décadas. Após três anos de procura por trabalho, ele finalmente desistiu. “Ano que vem tudo irá melhorar” é o comentário geral. O candidato à presidência parece ser uma pessoa muito dedicada e que prometeu diversas melhorias para o povo. Parece que eles finalmente vão pegar os culpados pela situação. O presidente fala bonito, ele discursou alguma coisa sobre o “imperialismo chinês, que vem explorando o Brasil”. Entre as medidas principais, o candidato prometeu reforçar a aliança com as nações centro-africanas e criar um novo imposto a ser extraído das empresas para financiar o vale-legumes e o auxílio-vestuário. Para João, o jeito é aguardar até que essas melhorias cheguem.

### *O João do pôr-do-sol*

1º de janeiro de 2030 – 7h da manhã

O despertador toca no canto esquerdo do quarto. Quais surpresas trará essa nova manhã? João abre os olhos lentamente e vira-se para o lado. Chacoalha a esposa e dirige-se ao quarto dos filhos. São dois garotos e uma garota no total. A mais velha, Lucilene, com 14 anos de idade, apresentará hoje seu trabalho na feira de ciências da escola. Melhor

aluna da classe, ela apresenta surpreendente aptidão para projetos de robótica. O garoto Wesley aparentemente trilhará caminho diferente. Amante das artes, demonstrou desde cedo talento musical e para a pintura. O caçula ainda é muito novo para pensar nessas coisas. Ele tem muito tempo e muitas portas abertas em sua frente. A refeição da manhã é preparada rapidamente por João. As crianças tomam seu leite, comem pão, frutas e pegam os computadores portáteis com as lições de casa já realizadas. João dirige até o colégio onde descem os filhos, em seguida ele encaminha-se ao trabalho. Nos últimos seis meses, ele tem atuado como consultor de microfinanciamento para pequenas empresas em expansão. Sua esposa, Maria, no momento estuda três propostas de trabalho distintas. Ela está em dúvida entre trabalhar numa fabricante de cosméticos, numa construtora ou numa empresa de televendas que presta serviço via Internet para a Europa. Com a economia aquecida, arranjar bons trabalhos não tem sido muito difícil para quem é dedicado. Praticamente não há desemprego, e as pessoas costumam tocar suas vidas sozinhas. O crescimento contínuo da produtividade nas últimas décadas fez com que os salários subissem bastante enquanto os preços caíam. Apenas alguns milhares de pessoas recorrem ao governo anualmente para ajuda, mesmo assim por pouco tempo. Além de quererem atingir logo o orgulho de andarem com as próprias pernas, essas pessoas sabem que o setor público é impiedoso com aqueles que se acostumam com as benesses governamentais. Cada centavo de dinheiro público é valioso,

obtido pelo consentimento de cidadãos produtivos e não pode ser tratado levemente.

Chega o final de semana e a família vai para a casa de praia. Sentado na varanda da casa e olhando seus filhos brincarem na areia, João reflete um pouco sobre a vida. Seus filhos estão lá, aparentemente, pequenos e dependentes. Mas um dia eles sairão do ninho e partirão para a vida. O aperto no coração dos pais nesse momento é sempre grande assim como a vontade de manter as crianças por perto. Mas João olha para o pôr-do-sol e encara o futuro com confiança. Essa bola de fogo que circula diariamente o planeta Terra sempre lhe traz boa sensação. Assim como o sol irradia enorme quantidade de energia, cada pessoa também possui dentro de si uma luz ofuscante. “Acho que sou um grande humanista”, João ri de si mesmo. “Qual luz será trazida para o mundo pelos meus meninos?”. O olhar retorna à praia e às crianças brincando. Ele confia em sua habilidade de educar e na capacidade dos filhos. Ele sabe que as portas estão abertas, que não existem limites, e que para os três garotos, qualquer coisa é possível de ser alcançada, desde que eles trabalhem para isso com afinco e dedicação. “Esses garotos vão decolar”, ele pensa, “eles vão realizar coisas que ninguém da minha geração jamais atingiu”. E isso será mérito exclusivo deles. Eles farão isso porque sabem que, para o bem ou para o mal, o sucesso ou o fracasso estão em suas mãos. Se eles fracassarem em alguma coisa, terão de encarar esse fato de frente e aprender com os erros. Agora se eles vencerem, a recompensa será

somente deles. Ninguém virá de fora passando sermões e tomando o que meus filhos conquistaram por mérito. Ninguém criará regras impossíveis de cumprir somente para que eles sintam que estão fazendo alguma coisa errada. Meus filhos vão decolar sem as algemas presas aos seus tornozelos.

O reinado dos saqueadores acabou. Começa o reinado do talento.

## Resumo das principais propostas

**Constituição:** Documento curto que determine as quatro tarefas fundamentais do Estado

1. Garantir as liberdades individuais
2. Manter a ordem
3. Proteger as pessoas contra a miséria absoluta
4. Garantir que as crianças estudem

**Eleições:** Implantar voto distrital, dividindo o Brasil em cem distritos. Cada candidato concorre somente no seu distrito. Implantar financiamento público de campanha. Eliminar a figura do suplente.

**Estrutura do poder público:** Continua dividida em três poderes, executivo, legislativo e judiciário.

**Poder executivo:** Deve ser enxugado, permanecendo os Ministérios da Casa Civil, Justiça, Cidades, Defesa, Fazenda, Meio Ambiente, Social e Relações Exteriores. Reduzir o quadro de funcionários de cada um desses ministérios e reajustar salários aos níveis da iniciativa privada. Eliminar a estabilidade de emprego.

**Poder legislativo:** Abolir o Senado. Câmara dos Deputados deve ter seu número reduzido em 80%.

Eliminar a maior parte dos assessores parlamentares e das verbas de gabinete

**Poder judiciário:** Privatizar as áreas administrativas e consolidar os diversos tribunais em apenas três. Simplificar a legislação. Conscientizar os juízes a decidir com base na lei e não em questões sociais

**Níveis do poder público:** Manter níveis federal e municipal; abolir os governos estaduais

**Prefeituras municipais:** Consolidar pequenos municípios para que tenham no mínimo 300.000 habitantes. Dividir o Brasil em 100 Municípios. Município ficará responsável pelas seguintes atividades: polícia, assistência social, planejamento urbano e manutenção das ruas municipais

**Governos estaduais:** Abolir todos

**Governo federal:** Cuidará dos seguintes assuntos: Exército, polícia federal e regulamentação dos setores econômicos

**Forças armadas:** Reduzir fortemente o contingente. Concentrar recursos em vigilância eletrônica de fronteiras

**Polícia:** Unificar todas as polícias em três grupos: municipal, federal e corregedoria. Aumentar os salários dos profissionais, alterar a jornada de tra-

balho para que se assemelhe à jornada comum e realizar campanha de valorização dos bons policiais

**Legislação penal:** Restringir os regimes de progressão de pena. Eliminar os indultos. Contornar a questão da maioria penal, fazendo com que criminosos perigosos fiquem presos por um longo período, independentemente da idade

**Cadeias:** Privatizar todas as cadeias atuais, sendo que o Estado paga um valor por preso à empresa proprietária. Licitar imediatamente mais 400.000 vagas. Criar uma agência para fiscalizar e regular os presídios. Implantar um sistema de trabalho remunerado na prisão, em que os presos recebem 50% do salário e a empresa proprietária da cadeia recebe outros 50%. Aplicar penas alternativas para crimes leves

**Drogas:** Legalizar todas as drogas hoje proibidas, desde que sejam consumidas em locais pré-determinados e seja proibido fazer propaganda

**Empresas estatais:** Privatizar todas, como Correios, Petrobrás e Banco do Brasil

**Agências reguladoras:** Ampliar os recursos e a atuação das agências

**Agência Nacional Anticorrupção:** Criar a agência para investigar os políticos e funcionários públicos corruptos. Completamente independente, o diretor da agência é indicado pelo partido líder da oposi-

ção, enquanto o secretário é indicado pelo presidente da República no momento que este sai do poder e acompanha todo o mandato do sucessor

**Assistência social:** Instituição ligada ao município. Transfere recursos diretamente às famílias que comprovarem dificuldades financeiras. O auxílio é dado em caráter temporário, vai diminuindo com o tempo e está atrelado ao fato de a família comprovar pagamento de estudo dos filhos e plano de saúde familiar. Dinheiro é fiscalizado pelo governo federal

**Educação:** Privatizar todas as escolas e universidades públicas, implantando o sistema de *vouchers*. Para cada aluno matriculado em ensino fundamental, o governo paga uma bolsa diretamente à escola. Cada escola pode optar se receberá apenas a verba do governo ou se cobrará uma taxa extra

**Saúde:** Privatizar todos os hospitais e postos de saúde do governo. Cada pessoa deverá escolher um plano de saúde e usá-lo para satisfazer suas necessidades de saúde. A assistência social paga os planos das famílias que comprovarem incapacidade de pagamento

**Previdência social:** Somar o que cada cidadão já pagou à assistência social e emitir título de dívida pública referente àquele valor. Abolir completamente a previdência, tanto a do setor público quanto a do setor privado. Cada pessoa decide se

quer ou não realizar plano privado de previdência social

**Reforma fiscal:** Todos os tributos, as taxas e os impostos devem ser eliminados. Deve permanecer apenas o imposto de renda, o imposto sobre a venda de produtos nocivos à sociedade e a tarifa de importação nos casos de práticas desleais de concorrência internacional

**Reforma trabalhista:** Eliminar todos os encargos trabalhistas atuais. Liberalizar as negociações de salário. Forçar os magistrados a defender os acordos contratados e não defender incondicionalmente os empregados

“Caro Leitor, ficaríamos felizes em receber suas críticas e sugestões sobre as idéias aqui expostas. Assim, se quiser contribuir, por favor, escreva para [alexandreerenato@hotmail.com](mailto:alexandreerenato@hotmail.com)”